

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์ แนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ แผนชุมชน และนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่น

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น และปัญหา ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีความสำคัญต่อองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแผนพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงเน้นการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล ที่ต้องกำหนดถึงสภาพการณ์ที่ต้องการจะบรรลุและแนวทางในการที่จะทำให้บรรลุถึงสภาพการณ์นั้น

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ดีจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการรวบรวมและการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านอย่างเป็นระบบ เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลสามารถแก้ไขปัญหาและสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นรูปธรรมในลักษณะของแผนงาน โครงการ กิจกรรมในการพัฒนา
2. เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลมีจุดหมายและแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน เป็นไปอย่างมีระบบ มีกระบวนการที่แน่นอน
3. เพื่อให้การใช้ทรัพยากรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคุ้มค่า
4. เพื่อให้มีการประสานการดำเนินงานและลดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน

1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

เป็นการเตรียมการเพื่อกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับกิจกรรมในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยสรุปกิจกรรมได้ดังนี้

1. ชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญ แนวทางและขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้ผู้บริหารทราบ และแจ้งผู้ที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ต่อไป
2. ทบทวน และตรวจสอบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการที่มีอยู่เดิม และปรับปรุงให้มีความเหมาะสม และเป็นปัจจุบัน โดยพิจารณาจากภารกิจในการดำเนินงานตามที่กำหนดไว้
3. จัดทำโครงการ กำหนดให้มีโครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อระบุรายละเอียดเกี่ยวกับทรัพยากรการบริหาร กระบวนการ และระยะเวลาในการดำเนินการแต่ละขั้นตอน
4. กำหนดแผนปฏิบัติการ เพื่อกำหนดรายละเอียดกิจกรรม ช่วงเวลาดำเนินการ และหน่วยรับผิดชอบในแต่ละขั้นตอน

ขั้นตอนที่ 2 การรวบรวมข้อมูลและปัญหาความสำคัญ

1. การเก็บรวบรวมข้อมูล เป็นการเก็บรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องและจำเป็นในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ได้แก่ ข้อมูลด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านการเมืองการบริหาร ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฯลฯ และนำมาจัดทำเป็นฐานข้อมูลเพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว

2. การรวบรวมปัญหาสำคัญของท้องถิ่น ข้อมูลปัญหาสำคัญของท้องถิ่นจะช่วยในการกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อแก้ไขปัญหา องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวจึงจัดประชุมประชาคมหมู่บ้าน เพื่อรับฟังปัญหาความต้องการและระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น และแนวทางการแก้ไขปัญหาจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง และนำมาจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนของปัญหา โดยวิเคราะห์จาก

- กลุ่มคนผู้ได้รับประโยชน์
- ความร้ายแรงและเร่งด่วนของปัญหา
- ความเสียหายที่จะเกิดขึ้นในอนาคต
- การยอมรับร่วมกันของชุมชน
- ความเป็นไปได้ในการแก้ไขปัญหา/การดำเนินการ

ขั้นตอนที่ 3 การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบัน

เป็นการประเมินโดยวิเคราะห์ถึงโอกาสและภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาด้านต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว รวมทั้งการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อนของท้องถิ่น อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายใน ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสถานภาพของท้องถิ่นในปัจจุบัน โดยใช้เทคนิค SWOT analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่ จุดแข็ง (Strength – S) จุดอ่อน (Weak – W) และปัจจัยภายนอก ได้แก่ โอกาส (Opportunity – O) และอุปสรรค (Threat – T) เป็นเครื่องมือ

การวิเคราะห์จุดแข็ง (Strength – S) เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานว่ามีส่วนดี ความเข้มแข็ง ความสามารถ ศักยภาพ ส่วนที่ส่งเสริมให้เกิดความสำเร็จ ซึ่งจะพิจารณาในด้านต่าง ๆ

การวิเคราะห์จุดอ่อน (Weakness – S) เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานที่มีส่วนเสีย ความอ่อนแอ ข้อจำกัด ความไม่พร้อม ซึ่งจะพิจารณาในด้านต่าง ๆ เช่นเดียวกับการวิเคราะห์จุดแข็ง

การวิเคราะห์โอกาส (Opportunity – O) เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมภายนอกที่มีสภาพเป็นเช่นไร เหตุการณ์สถานการณ์ของประเทศ ของจังหวัด ของอำเภอที่เกิดขึ้นจะส่งผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างไร มีการเปลี่ยนแปลงใดที่เป็นประโยชน์หรือเป็นโอกาสอันดีต่อองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งพิจารณาทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง และเทคโนโลยี

การวิเคราะห์อุปสรรค (Threat – T) เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมนอกที่เป็นอุปสรรคหรือภาวะคุกคาม ก่อให้เกิดผลเสียหรือเป็นข้อจำกัดต่อองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งพิจารณาจากด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง และเทคโนโลยี เช่นเดียวกับการวิเคราะห์โอกาส

ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่น

1. การกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น

วิสัยทัศน์ (vision) คือ สภาพการณ์ที่องค์การบริหารส่วนตำบลอยากให้เกิดขึ้นในอนาคต ข้างหน้า วิสัยทัศน์เป็นผลรวมของการสรุปทบทวนจากอดีต พิจารณาปัจจุบัน และมุ่งหวังถึงอนาคต ข้างหน้า การกำหนดวิสัยทัศน์ จึงเป็นการตอบคำถามว่า “องค์การบริหารส่วนตำบลต้องการเป็นอะไรในอนาคต” วิสัยทัศน์ที่ดีควรมีลักษณะ

- เป็นข้อความที่เข้าใจง่าย แสดงให้เห็นถึงจุดมุ่งหมายและทิศทาง
- มีความเป็นไปได้ในการบรรลุถึงภายในระยะเวลาที่กำหนด
- สร้างแรงบันดาลใจ (ท้าทาย เร้าใจ)
- สอดคล้องกับขนบธรรมเนียม ประเพณีและวัฒนธรรมอันดีงามของสังคม
- วัดผลสำเร็จได้
- เป็นที่ยอมรับของผู้ที่เกี่ยวข้อง

2. การกำหนดภารกิจหลักหรือพันธกิจ ในการพัฒนาท้องถิ่น ในการพัฒนาท้องถิ่น

เป็นการกำหนดสิ่งที่องค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องทำ โดยจะเกิดขึ้นหลังจากที่ทราบว่องค์การบริหารส่วนตำบลต้องการเป็นอะไรในอนาคต แล้วกำหนดว่าจะต้องทำอะไรถึงจะบรรลุวิสัยทัศน์ ภารกิจหลักหรือพันธกิจที่ดีในการพัฒนาท้องถิ่น มีลักษณะดังนี้

- ต้องสอดคล้องกับนโยบาย กฎหมายและระเบียบที่มีอยู่
- ไม่ขัดแย้งต่อบทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบตามกฎหมาย
- ต้องระบุถึงบทบาทหน้าที่ที่จำเป็นต่อการบรรลุวิสัยทัศน์ได้อย่างครอบคลุมรอบด้าน และมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ
- ต้องสะท้อนถึงคุณค่าหลักหรือขอบเขตกิจกรรมที่มุ่งเน้นเป็นพิเศษ
- ต้องสนับสนุนและนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ที่กำหนดได้

ขั้นตอนที่ 5 การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา หมายถึง ขอบเขตหรือประเภทของกิจกรรมที่ควรค่าแก่การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลที่จะก่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนและสอดคล้องกับวิสัยทัศน์และภารกิจหลักขององค์การบริหารส่วนตำบล

การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ดี มีลักษณะดังนี้

1. ต้องระบุขอบเขตหรือประเภทของกิจกรรมที่สนับสนุนและนำไปสู่ภารกิจหลักและบรรลุวิสัยทัศน์ได้อย่างครอบคลุม รอบด้าน
2. มีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ

ขั้นตอนที่ 6 การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น

เป็นการกำหนดปริมาณหรือจำนวนสิ่งที่ต้องการให้บรรลุในแต่ละแนวทางการพัฒนา ภายในเวลาที่กำหนด จึงมีความเฉพาะเจาะจงในผลที่คาดว่าจะได้รับในเชิงปริมาณตามช่วงเวลาต่าง ๆ ของกระบวนการดำเนินงาน

เป้าหมายที่ดีควรมีองค์ประกอบ ดังนี้

1. เงื่อนไข ควรระบุว่าการทำอะไรให้บรรลุผลเมื่อไหร่
2. ปริมาณ ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในจำนวนเท่าไร
3. คุณภาพ เป็นสภาพที่พึงปรารถนา
4. มีความเป็นไปได้ในการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่จริง
5. ควรเป็นข้อความที่แสดงผลลัพธ์ที่จะเกิดขึ้นภายหลังโครงการสิ้นสุด

ขั้นตอนที่ 7 การกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น หมายถึง แนวคิดหรือวิธีการอันบ่งบอกถึงลักษณะการเคลื่อนตัวขององค์การบริหารส่วนตำบลว่าจะก้าวไปสู่เป้าหมายที่ต้องการในอนาคตได้อย่างไร เป็นกรอบชี้แนะหรือส่วนหัวกระบวนของชุดแผนงาน ซึ่งเป็นการกำหนดวิธีการหรือขั้นตอนที่ท้องถิ่นเลือกที่จะปฏิบัติ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ เป็นการตอบคำถามว่า “องค์การบริหารส่วนตำบลจะไปถึงจุดหมายที่ต้องการได้อย่างไร”

ภายใต้ยุทธศาสตร์ต่าง ๆ องค์การบริหารส่วนตำบลจะกำหนดแนวทางเพื่อแสดงให้เห็นแนวทางการดำเนินการให้บรรลุยุทธศาสตร์นั้น

แนวทางการพัฒนาท้องถิ่นที่กำหนดไว้จะต้องนำแนวทางที่ได้ทั้งหมดมาทำการบูรณาการเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน การบูรณาการแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นจะทำให้ได้ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นด้านต่าง ๆ ที่สมบูรณ์

ขั้นตอนที่ 8 การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น นำผลที่ได้จากขั้นตอนที่ 1 – 7 มาจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากองการบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว จากนั้นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาก่อนนำเสนอให้สภาท้องถิ่นพิจารณา และผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

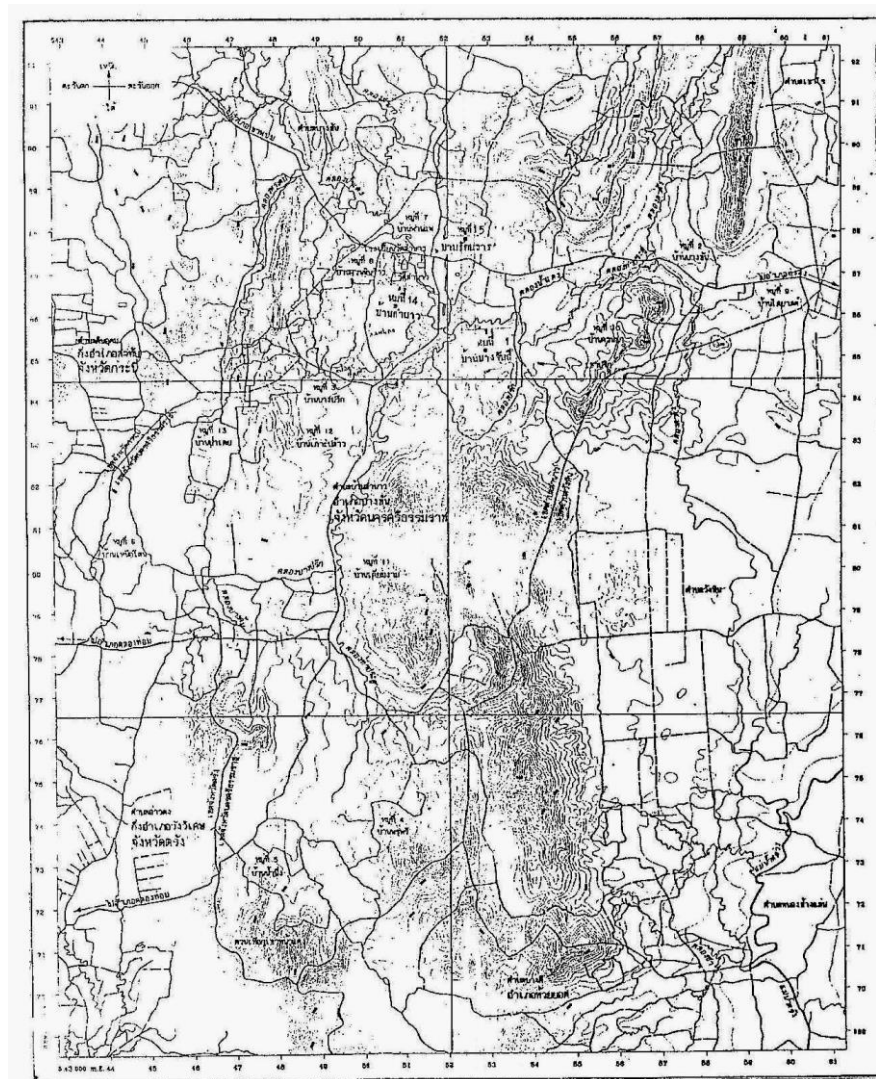
1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. การวางแผนช่วยกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลว่าจะพัฒนาไปในทิศทางใด
2. ทำให้เกิดการประสานงานที่ดี การวางแผนได้สร้างความมั่นใจในเรื่องเอกภาพที่จะบรรลุจุดมุ่งหมายขององค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้กิจกรรมต่าง ๆ ที่จัดวางไว้มุ่งไปสู่จุดหมายเดียวกัน
3. เป็นเครื่องมือในการกำกับดูแลและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล
4. ลดความไม่แน่นอน การวางแผนช่วยลดความไม่แน่นอนในอนาคตลง เพราะการวางแผนเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการคาดการณ์เหตุการณ์ในอนาคต
5. ทำให้เกิดความประหยัด การวางแผนเกี่ยวข้องกับการใช้สติปัญญาเพื่อคิดวิธีการให้องค์การบริหารส่วนตำบลบรรลุถึงประสิทธิภาพ เป็นการให้งานในฝ่ายต่าง ๆ มีการประสานงานกันดี กิจกรรมที่ดำเนินมีความต่อเนื่องกัน ก่อให้เกิดความเป็นระเบียบในงานต่าง ๆ ที่ทำ ซึ่งสิ่งเหล่านี้เป็น การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรต่าง ๆ อย่างคุ้มค่า นับว่าเป็นการลดต้นทุนที่ดี ก่อให้เกิดความประหยัดแก่องค์กร

บทที่ 2

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.1 ข้อมูลทั่วไป



1. ที่ตั้ง ขนาด และอาณาเขต

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำน้ำ อำเภอบางขัน จังหวัดนครศรีธรรมราช ตั้งอยู่ตอนกลางของอำเภอบางขัน โดยมีพื้นที่ส่วนหนึ่งยื่นยาวไปทางทิศตะวันตกเฉียงใต้ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำน้ำ ตั้งอยู่ ณ หมู่ที่ 15 ซึ่งห่างจากที่ว่าการอำเภอบางขันประมาณ 300 เมตร ห่างจากตัวเมืองจังหวัดนครศรีธรรมราช ประมาณ 90 กิโลเมตร มีเนื้อที่โดยประมาณ 171.86 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 274,976 ไร่ มีอาณาเขตดังนี้

ทิศเหนือ	ติดต่อ ตำบลบางชัน อำเภอบางชัน จังหวัดนครศรีธรรมราช
ทิศใต้	ติดต่อ ตำบลบางดี อำเภอยะยง และตำบลอ่าวตง อำเภอยะยง จังหวัดตรัง
ทิศตะวันออก	ติดต่อ ตำบลบ้านนิคมและตำบลวังหิน อำเภอบางชัน จังหวัดนครศรีธรรมราช
ทิศตะวันตก	ติดต่อตำบลบางชัน อำเภอบางชัน จังหวัดนครศรีธรรมราช และตำบลดินแดง อำเภอลำทับ จังหวัดกระบี่

2. ลักษณะภูมิประเทศ

ตำบลบ้านลำนาว มีลักษณะพื้นที่เป็นที่ราบเนินเขา พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่สูง เพราะตั้งอยู่ระหว่างเทือกเขาบรรทัด สภาพพื้นดินส่วนใหญ่เป็นดินเหนียวปนทราย สภาพพื้นที่มีความเหมาะสมในการประกอบอาชีพทำสวนยางพาราและสวนผลไม้

3. ลักษณะภูมิอากาศ

ตำบลบ้านลำนาวมีลักษณะภูมิอากาศอยู่ในเขตอิทธิพลของลมมรสุมตะวันออกเฉียงใต้ และลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ มีอากาศร้อนชื้นตลอดปี มี 2 ฤดู ประกอบด้วย

ฤดูฝน เริ่มตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ถึง เดือนธันวาคม

ฤดูร้อน เริ่มตั้งแต่เดือนมกราคม ถึง เดือนเมษายน

4. การปกครอง

ตำบลบ้านลำนาว มีจำนวนหมู่บ้านทั้งหมด 16 หมู่บ้าน ซึ่งทุกหมู่บ้านมีพื้นที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวเต็มทั้งหมู่บ้าน ดังนี้

หมู่ที่ 1 บ้านบางจันลี มีนายอานวย จริตงาม เป็นผู้ใหญ่บ้าน มีสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล 2 คน คือ นายวันชัย สำเภาแก้ว และ นายวิรัช กิจงาม

หมู่ที่ 2 บ้านคลองเสาใต้ มี นายเฉลิมเกียรติ ขำทอง เป็นผู้ใหญ่บ้าน มีสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน คือ นายชัยชนะ รัตน์ และ นายวิเชียร ทองแก้ว

หมู่ที่ 3 บ้านบางปรึก มีนายไกรสร ปราบปรัม เป็นผู้ใหญ่บ้าน มีสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน คือ นายประภาสณ์ มหาสุข และ นายอนันต์ จินดาวงค์

หมู่ที่ 4 บ้านพรุฬรี มีนายเจริญศักดิ์ แก้วเกื้อ เป็นผู้ใหญ่บ้าน มีสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน คือ นางสาวกัลยาพร บุญเชิด และ นายสมชาย พุทธิโชติ

หมู่ที่ 5 บ้านน้ำนึ่ง มีนายประพันธ์ จันทรงษ์ เป็นผู้ใหญ่บ้าน มีสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน คือ นางทัศนวรรณ ฝาดชื่น และ นายภาณุวัฒน์ ขาวนิ่ม

หมู่ที่ 6 บ้านเหนือโตน มีนายนิคม ชูแก้ว เป็นผู้ใหญ่บ้าน มีสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน คือ นายประพัฒน์ เติ่งรัง และ นางอาภรณ์ คุ่มแก้ว

หมู่ที่ 7 บ้านพานแพ มีนายณรินทร์ ศรีสมบัติ เป็นผู้ใหญ่บ้าน มีสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน คือ นายสมคิด บุญชู และ นายประภาส สุดชู

หมู่ที่ 8 บ้านควนหินราว มีนายเถวียน เพียรดี เป็นผู้ใหญ่บ้าน มีสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน คือ นายคล่อง ร่มเย็น และ นายสมชาย รัตนบุรี

หมู่ที่ 9 บ้านไสยาสน์ มีนายสุกิจ ศรีสะอาด เป็นผู้ใหญ่บ้าน มีสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน คือ นายมนตรี เมืองจันทร์ และ นายวีระพล แก้วพิศดาร

หมู่ที่ 10 บ้านควนชก มีนายเอกชัย สมผลึก เป็นผู้ใหญ่บ้าน มีสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน คือ นายภานุ รัตนสุวรรณ และ นายไพรัช สมผลึก

หมู่ที่ 11 บ้านเคี่ยมงาม มีนายสมเกียรติ รัตนบุรี เป็นกำนัน มีสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน คือ นายสถาพร โตชะนก และ นายสุริยา สายทองแท้

หมู่ที่ 12 บ้านเกาะปล้าว มีนายจรัส ชายชาติ เป็นผู้ใหญ่บ้าน มีสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน คือ นายมนูญ ชูแก้ว และ นายประยูทธิ์ รัตนบุรี

หมู่ที่ 13 บ้านป่าเตย มีนายวาสนา จงจิต เป็นผู้ใหญ่บ้าน มีสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน คือ นายสมโชค ทรัพย์มุสิก และ นายสัญญา อินทร์ฤทธิ์

หมู่ที่ 14 บ้านลำนาว มีนายวิรพงษ์ อีววังโส เป็นผู้ใหญ่บ้าน มีสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน คือ นายสถิตย์ จินดาวงศ์ และ นายยงยุทธ เพชรเรือนทอง

หมู่ที่ 15 บ้านรัตนธาร มีนายบุญโชติ สุขากุา เป็นผู้ใหญ่บ้าน มีสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน คือ นายสมควร จำนงค์รัตน์ และ นายบุญโชค สามารถ

หมู่ที่ 16 บ้านทุ่งโคกแค มีนายประเสริฐ ชนะฤทธิ์ เป็นผู้ใหญ่บ้าน มีสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน คือ นายนิคม บุตรธรรมสร และ

5. ประชากร

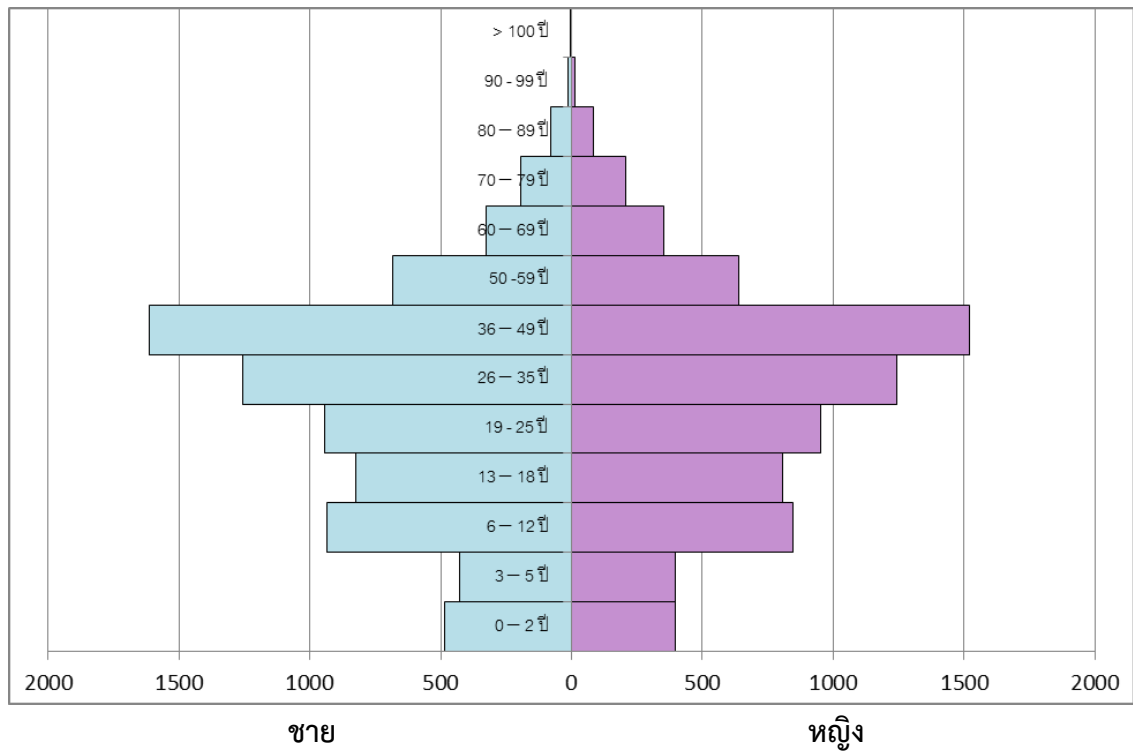
จากข้อมูลด้านประชากรของสำนักทะเบียนอำเภอบางขัน ในปี 2555 พบว่าตำบลบ้านลำนาว มีประชากร จำนวน 5,210 คน รวมทั้งสิ้น 15,241 คน โดยแยกเป็นชาย 7,784 คน เป็นหญิง 7,457 คน จำแนกตามหมู่บ้าน ได้ดังนี้

หมู่ที่	จำนวนประชากร			จำนวนครัวเรือน (หลัง)
	ชาย (คน)	หญิง (คน)	รวม (คน)	
1	685	680	1,365	629
2	495	452	947	277
3	407	390	797	276
4	542	536	1,078	301
5	781	728	1,509	432
6	505	473	978	308
7	519	502	1,021	328
8	423	399	822	277
9	409	367	776	217
10	228	209	437	128
11	700	670	1,370	491
12	548	522	1,070	322
13	516	493	1,009	323
14	273	259	532	318
15	503	517	1,020	437
16	250	260	510	146
รวม	7,784	7,457	15,241	5,210

จำนวนประชากรตำบลบ้านลำนาว จำแนกตามเพศและช่วงอายุ

กลุ่มอายุ (ปี)	ชาย (คน)	หญิง (คน)	รวม (คน)
0 – 2	484	397	881
3 – 5	429	397	826
6 – 12	934	848	1,782
13 – 18	822	808	1,630
19 - 25	941	952	1,893
26 – 35	1,257	1,244	2,501
36 – 49	1,614	1,520	3,134
50 -59	683	641	1,324
60 – 69	324	354	678
70 – 79	192	209	401
80 – 89	79	85	164
90 - 99	13	12	25
100 ปีขึ้นไป	2	0	2

แผนภูมิแสดงสัดส่วนจำนวนประชากรในช่วงอายุต่าง ๆ



6. หน่วยบริการสาธารณะทางสังคม/การศึกษา/สาธารณสุข

6.1 วัด/สำนักสงฆ์ จำนวน 7 แห่ง ดังนี้

ชื่อวัด/สำนักสงฆ์	ที่ตั้ง
1. วัดไผ่ยาสน์	หมู่ที่ 9
2. วัดลำนาว	หมู่ที่ 14
3. วัดศรีเทพนฤมิตรวนาราม	หมู่ที่ 12
4. สำนักสงฆ์บ้านบางปรก	หมู่ที่ 3
5. สำนักสงฆ์บ้านน้ำนิง	หมู่ที่ 5
6. สำนักสงฆ์บ้านเหนือโดน	หมู่ที่ 6
7. สำนักสงฆ์แสงธรรม	หมู่ที่ 6

6.2 โรงเรียน/ศพด./สถานศึกษา จำนวน 14 แห่ง

ชื่อสถานศึกษา	สังกัด	ระดับที่เปิดสอน	ที่ตั้ง
1. ศพด. บ้านบางจันสี	อบต.บ้านลำนาว	ปฐมวัย	หมู่ที่ 1
2. ศพด. บ้านไผ่ยาสน์	อบต.บ้านลำนาว	ปฐมวัย	หมู่ที่ 9
3. ศพด. เจริญรัชต์ภาคย์	อบต.บ้านลำนาว	ปฐมวัย	หมู่ที่ 3
4. ศพด. บ้านเคี่ยมงาม	อบต.บ้านลำนาว	ปฐมวัย	หมู่ที่ 11
5. ศพด. บ้านพรุฟรี	อบต.บ้านลำนาว	ปฐมวัย	หมู่ที่ 4
6. ศพด. บ้านน้ำนึ่ง	อบต.บ้านลำนาว	ปฐมวัย	หมู่ที่ 5
7. ศพด. บ้านเหนือโดน	อบต.บ้านลำนาว	ปฐมวัย	หมู่ที่ 6
8. โรงเรียนอนุบาลจิตพรณ	เอกชน	ปฐมวัย	หมู่ที่ 14
9. โรงเรียนอนุบาลปาลิกา	เอกชน	ปฐมวัย	หมู่ที่ 8
10. โรงเรียนบ้านไผ่ยาสน์	สปป.นศ. เขต 2	อนุบาล – ประถมศึกษาปีที่ 6	หมู่ที่ 9
11. โรงเรียนวัดลำนาว	สปป.นศ. เขต 2	อนุบาล – ประถมศึกษาปีที่ 6	หมู่ที่ 14
12. โรงเรียนเจริญรัชต์ภาคย์	สปป.นศ. เขต 2	อนุบาล – ประถมศึกษาปีที่ 6	หมู่ที่ 3
13. โรงเรียน ตชด. ช่างกลปทุมวัน อนุสรณ์ 10	สปป.นศ. เขต 2	อนุบาล – ประถมศึกษาปีที่ 6	หมู่ที่ 6
14. โรงเรียนสังวาลย์วิท 7	สปป.นศ. เขต 2	อนุบาล – มัธยมศึกษาปีที่ 3	หมู่ที่ 11
15. โรงเรียนบางขันวิทยา	สพม.นศ. เขต 12	มัธยมศึกษาปีที่ 1 - 6	หมู่ที่ 15
16. ศูนย์การศึกษาอนุบาลและ การศึกษาตามอัธยาศัย อำเภอบางขัน	สำนักงานส่งเสริม การศึกษานอก ระบบและ การศึกษาตาม อัธยาศัย	ประถมศึกษา – มัธยมศึกษา ตอนปลาย	หมู่ที่ 1

6.3 สถานบริการด้านสาธารณสุข

ชื่อสถานบริการด้านสาธารณสุข	ที่ตั้ง
1. โรงพยาบาลบางขัน	หมู่ที่ 1
2. โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านเคี่ยมงาม	หมู่ที่ 11
3. ศูนย์ป้องกันและควบคุมโรคติดต่อที่นำโดยแมลง	หมู่ที่ 14

6.4 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

หน่วยงาน/กลุ่ม/องค์กร	ที่ตั้ง
1. สถานีตำรวจภูธรบางชั้น	หมู่ที่ 1
2. ป้อมตำรวจบ้านเคี่ยมงาม	หมู่ที่ 11
3. หน่วยกู้ภัย	หมู่ที่ 15
4. ศูนย์ อปพร. ตำบลบ้านลำนาว	หมู่ที่ 15

ข้อมูลจากสถานีตำรวจภูธรอำเภอบางชั้นมีคดีที่เกิดขึ้นในตำบลบ้านลำนาว และสถิติการเกิดอุบัติเหตุ 3 ปีย้อนหลัง สรุปได้ดังตาราง

การจับกุมคดีในตำบลบ้านลำนาว 3 ปีย้อนหลัง

ปี พ.ศ.	คดีอาชญากรรม		การพนัน	ทำร้ายร่างกาย	ลักทรัพย์
	ผู้เสพ	ผู้จำหน่าย			
2553	13	7	17	3	8
2554	39	20	16	2	7
2555	74	19	25	-	4

การเกิดอุบัติเหตุในตำบลบ้านลำนาว 3 ปีย้อนหลัง

ปี พ.ศ.	บาดเจ็บ (ราย)	เสียชีวิต (ราย)
2553	95	4
2554	114	4
2555	97	1

7. สภาพทางเศรษฐกิจ

อาชีพ

ประชากรตำบลบ้านลำนาวประมาณร้อยละ 90 ประกอบอาชีพทางการเกษตรทำสวนยางพารา และมีประกอบอาชีพรับจ้าง และอาชีพค้าขายบ้างเล็กน้อย โดยที่บางครัวเรือนมีอาชีพเลี้ยงสัตว์และปลูกผลไม้เป็นอาชีพเสริม

การพาณิชย์

- ธนาคาร	2	แห่ง
- ปั๊มน้ำมันและก๊าซ	60	แห่ง
- โรงรับซื้อยางพารา	17	แห่ง
- โรงรมยาง	3	แห่ง

- โรงงานแปรรูปไม้ยางพารา	2	แห่ง
- ร้านค้า	110	แห่ง
- ตลาด	5	แห่ง

8. การบริการโครงสร้างพื้นฐาน

ถนนลาดยาง

1) สายบ่อล้อ – ลำทับ (หมายเลข 4151)	ระยะทาง	11,550	เมตร
2) สายบ้านลำนาว – วังวิเศษ (หมายเลข 4236)	ระยะทาง	21,360	เมตร
3) สายเคี่ยมงาม – สวนปาล์ม (หมายเลข 4225)	ระยะทาง	6,250	เมตร
4) สายลำนาว – ดินแดง	ระยะทาง	5,800	เมตร
5) สายบางปริก – ปากแพรก	ระยะทาง	450	เมตร
6) สายบ้านลำนาว – บ้านทรายขาว	ระยะทาง	4,200	เมตร
7) สายควนหินราว – บางปริก	ระยะทาง	2,025	เมตร
8) สายไสยาสน์ – บ้านนิคม	ระยะทาง	1,250	เมตร
9) สายบางจันสี – บ้านนิคม	ระยะทาง	4,650	เมตร
10) สายบ้านนิคม – วังหิน	ระยะทาง	2,000	เมตร
11) สายหลักสิบ	ระยะทาง	280	เมตร
12) สายไรโน – ไร่ยาว	ระยะทาง	500	เมตร

ถนนคอนกรีต

1) สายวัฒนานุสิทธิ์	ระยะทาง	1,435	เมตร
2) สายบางจันสี – ควนชก	ระยะทาง	120	เมตร
3) สายหลักสิบ	ระยะทาง	1,000	เมตร
4) สายสะพานคลองลำตัง	ระยะทาง	130	เมตร
5) สายทางขึ้นสำนักสงฆ์น้ำนิ่ง (ศพด.บ้านน้ำนิ่ง)	ระยะทาง	170	เมตร
6) สายบ้านนายผวน – นายยุคล (ท้ายเกาะ)	ระยะทาง	150	เมตร
7) สายบ้านนายย้วน – ห้วยหินเพ็ง	ระยะทาง	219	เมตร
8) สายตันท่อน	ระยะทาง	200	เมตร
9) สายศรีเทพ 1	ระยะทาง	720	เมตร
10) สายห้วยคราม – หัวสะพาน	ระยะทาง	223	เมตร
11) สายบ้านนายเพ็ง	ระยะทาง	200	เมตร
12) สายสองพี่น้อง	ระยะทาง	350	เมตร
13) สายช่องหินขาว – ควนท่อม	ระยะทาง	50	เมตร
14) สายวังวารี	ระยะทาง	190	เมตร
15) สายชอบทำกิจพัฒนา	ระยะทาง	1,000	เมตร
16) สายทุ่งโคกแค	ระยะทาง	50	เมตร

17) สายทุ่งโคกแค – ทุ่งปิดน้ำ	ระยะทาง	1,780	เมตร
18) สายทุ่งปิดน้ำ	ระยะทาง	2,000	เมตร

แหล่งน้ำ

1) สระน้ำ	19	แห่ง
2) ฝายกั้นน้ำ	9	แห่ง
3) ลำคลอง, ลำห้วย, หนอง, บึง	48	แห่ง

ไฟฟ้า

จำนวนครัวเรือนที่มีไฟฟ้าใช้	จำนวน	5,210	ครัวเรือน
จำนวนครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้	จำนวน	-	ครัวเรือน

ประปา

ครัวเรือนที่มีน้ำประปาใช้	จำนวน	3,030	ครัวเรือน
ครัวเรือนที่ไม่มีน้ำประปาใช้	จำนวน	2,180	ครัวเรือน

ประปาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว	จำนวน	4	แห่ง
ประปาหมู่บ้าน	จำนวน	8	แห่ง

2.2 ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล

1. บุคลากร

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว มีจำนวนบุคลากรทั้งหมด 76 คน แยกเป็น

- พนักงานส่วนตำบล	20	คน
- ลูกจ้างประจำ	1	คน
- พนักงานจ้างตามภารกิจ	15	คน
- พนักงานจ้างทั่วไป	9	คน
- ครูผู้ดูแลเด็กปฐมวัย	8	คน
- ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก	22	คน
- ผู้ดูแลเด็ก	1	คน

2. สถานะทางการคลัง

รายรับ

รายการ	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556 (ประมาณการ)
ภาษีอากร	663,883.33	588,261.59	702,154.68	730,000.00
ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต	391,008.00	1,185,235.47	593,537.00	470,000.00
รายได้จากทรัพย์สิน	95,494.67	137,876.81	448,365.50	100,000.00
รายได้จากสาธารณูปโภค และการพาณิชย์	998,747.00	965,924.00	1,158,989.00	1,050,000.00
รายได้เบ็ดเตล็ด	1,376,900.00	136,982.81	187,630.00	110,000.00
ภาษีจัดสรร	19,605,326.83	20,401,228.06	22,074,072.69	17,970,000.00
เงินอุดหนุนทั่วไป	20,501,306.00	20,314,451.00	27,150,762.00	20,000,000.00

รายจ่าย

รายการ	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556 (ประมาณการ)
งบกลาง	3,321,887.00	2,542,890.00	2,223,558.00	2,380,540.00
เงินเดือน (ฝ่ายการเมือง)	2,267,816.00	2,872,120.00	2,971,467.00	3,780,900.00
เงินเดือน (ฝ่ายประจำ)	7,058,917.75	5,352,303.00	5,690,347.00	7,186,500.00
ค่าตอบแทน	1,427,619.50	2,420,350.00	2,946,632.00	1,498,200.00
ค่าใช้สอย	1,360,258.51	4,333,801.22	3,413,699.47	5,138,160.00
ค่าวัสดุ	5,474,296.90	6,218,862.35	6,182,260.13	6,311,600.00
ค่าสาธารณูปโภค	889,298.88	817,134.41	1,006,026.44	1,015,000.00
เงินอุดหนุน	2,828,500.00	5,053,141.13	5,496,500.00	5,554,800.00
ค่าครุภัณฑ์	143,945.31	73,500.00	465,874.01	553,300.00
ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	6,074,200.00	5,890,307.94	13,342,625.00	6,986,000.00
รายจ่ายอื่น	4,576,996.00	25,000.00	25,000.00	25,000.00

2.3 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในระยะที่ผ่านมา

ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ได้ดำเนินงานในโครงการกิจกรรมเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน เช่น การปรับปรุงซ่อมแซมถนน การบุกเบิกถนน การก่อสร้างถนนคอนกรีตและถนนลาดยาง ทำให้ประชาชนมีเส้นทางคมนาคมที่สะดวก ปลอดภัยมากขึ้น ในด้านการบริการน้ำประปา ได้ปรับปรุงระบบประปาให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ทำให้สามารถรองรับจำนวนครัวเรือนที่ต้องการใช้น้ำประปาได้เพิ่มขึ้น ด้านการมีไฟฟ้าใช้ในครัวเรือน ได้ทำการสำรวจครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้และประสานงานกับหน่วยงานการไฟฟ้า เพื่อขอขยายเขตให้แก่ครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ ทำให้ประชาชนในตำบลบ้านลำนาวมีไฟฟ้าใช้ทุกครัวเรือน

ด้านคุณภาพชีวิตและสังคม ได้ดำเนินการจัดทำโครงการต่าง ๆ เพื่อป้องกันแก้ไขปัญหา และพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคม เช่น ปรับปรุงศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้มีความเหมาะสมต่อการจัดการเรียนการสอน รวมทั้งจัดซื้อสื่อวัสดุการเรียนการสอนที่เหมาะสมกับเด็กปฐมวัย พัฒนาศูนย์การศึกษาให้ได้ตามเกณฑ์มาตรฐานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด้านสุขภาพอนามัยได้ร่วมกับโรงพยาบาลในการรณรงค์ส่งเสริมให้ประชาชนรู้เท่าทันโรคภัยต่าง ๆ รวมถึงการส่งเสริมให้ประชาชนเล่นกีฬาเพื่อเป็นการออกกำลังกาย โดยจัดซื้อวัสดุกีฬาให้แก่หมู่บ้าน และจัดให้มีการแข่งขันกีฬา อบต.บ้านลำนาวคัพ เป็นประจำทุกปี การส่งเสริมสนับสนุนการรวมกลุ่มในรูปแบบต่าง ๆ ของประชาชน การจัดสวัสดิการให้แก่ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ ผู้ด้อยโอกาส และผู้ยากไร้

ด้านเศรษฐกิจ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวได้ดำเนินงานในโครงการกิจกรรมต่าง ๆ หลายรูปแบบด้วยกัน เช่น การส่งเสริมอาชีพให้กับคนว่างงาน การสนับสนุนเศรษฐกิจชุมชน การสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนแก่กลุ่มอาชีพ การฝึกอบรมอาชีพให้แก่กลุ่มสตรีและส่งเสริมให้มีการรวมกลุ่มอาชีพอย่างยั่งยืน จากการดำเนินงานโครงการต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้น ส่งผลให้ประชาชนมีงานทำเพิ่มขึ้น และมีรายได้เพิ่มขึ้น มีอาชีพเสริมนอกเหนือจากการทำสวนยางพารา

ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวได้ดำเนินงานเน้นหนักไปในเรื่องของการจัดการขยะมูลฝอย เพื่อให้การบริหารจัดการเก็บขยะมูลฝอยเป็นไปอย่างทั่วถึงและรวดเร็ว ส่วนการดำเนินการในเรื่องอื่น ๆ เช่น การออกรณรงค์สร้างจิตสำนึกให้กับประชาชนในการอนุรักษ์ป่าชุมชน การปลูกป่าในชุมชน การรณรงค์ป้องกันการปล่อยน้ำเสียและของเสียลงสู่แหล่งน้ำ การปรับปรุงภูมิทัศน์ของตำบลและการดูแลที่สาธารณะประโยชน์ เป็นต้น ซึ่งทางองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวได้ดำเนินการไปบ้างแล้ว แต่ไม่มากนัก จากการดำเนินการตามโครงการกิจกรรมต่าง ๆ เหล่านี้ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติต่าง ๆ ได้พอสมควร

ด้านการเมือง การบริหารจัดการองค์กรภายใต้ระบบธรรมาภิบาล ในด้านการเมืองการบริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวได้ดำเนินงานในโครงการกิจกรรมต่าง ๆ มากพอสมควร อาทิเช่น การส่งเสริมการมีส่วนร่วมในรูปประชาคม การจัดกิจกรรมรณรงค์การเลือกตั้ง การประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกิจกรรมขององค์การบริหารส่วนตำบล การเผยแพร่ความรู้ให้แก่ประชาชนในเรื่องกฎหมายที่ประชาชนควรทราบ การพัฒนาบุคลากรในหน่วยงานขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวให้ทำงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล การปรับปรุงระบบการจัดเก็บภาษีให้มีประสิทธิภาพ การอำนวยความสะดวกแก่ผู้มาติดต่อราชการ การจัดซื้อจัดหา

อุปกรณ์เครื่องใช้สำนักงาน การจัดตั้งตู้แสดงความคิดเห็น การจัดเวทีรับฟังความคิดเห็น เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน จากการดำเนินงานในโครงการกิจกรรมต่าง ๆ ข้างต้น ส่งผลให้สามารถพัฒนาความรู้ความเข้าใจของประชาชนในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมือง ตามระบอบประชาธิปไตยทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น และสามารถปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวในการให้บริการแก่ประชาชนได้เป็นอย่างดี

บทที่ 3

การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

3.1 หลักและแนวคิดในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ทั้งนี้ในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล จะต้องตระหนักและคำนึงถึงสิ่งต่อไปนี้

1. การกิจตามกฎหมาย

องค์การบริหารส่วนตำบล ต้องศึกษาและทำความเข้าใจให้ชัดเจนว่ามีอำนาจและหน้าที่อะไรบ้าง โดยพิจารณาจาก

1.1 พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลไว้ในมาตรา 66 ,67 และ 68

1.2 ภารกิจ 6 ด้านตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรา 32 ซึ่งออกตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ประกอบด้วย

1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- การคมนาคมและขนส่ง
- สาธารณูปโภค
- สาธารณูปการ
- การผังเมือง
- การควบคุมอาคาร

2) ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

- การส่งเสริมอาชีพ
- งานสวัสดิการสังคม
- นันทนาการ
- การศึกษา
- การสาธารณสุข
- การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย

3) ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

- การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค สิทธิเสรีภาพของประชาชนและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น

- การป้องกันและรักษาความสงบภายใน
- การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- 4) ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว
 - การวางแผน
 - การพัฒนาเทคโนโลยี
 - การส่งเสริมการลงทุน
 - การพาณิชยกรรม
 - การพัฒนายุทธศาสตร์การท่องเที่ยว
- 5) ด้านบริหารจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การคุ้มครองและบำรุงรักษาป่า
 - การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ
 - การดูแลสถานที่สาธารณะ
- 6) ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
 - การปกป้อง คุ้มครอง ควบคุม ดูแลรักษาโบราณสถาน โบราณวัตถุ พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ

2. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 เป็นแผนยุทธศาสตร์ที่ชี้นำทิศทางการพัฒนาประเทศระยะกลาง เพื่อมุ่งสู่วิสัยทัศน์ระยะยาว ที่ทุกภาคส่วนในสังคมไทยได้เห็นพ้องร่วมกัน กำหนดเป็นวิสัยทัศน์ปี พ.ศ. 2570 ซึ่งกำหนดไว้ว่า “คนไทยภาคภูมิใจในความเป็นไทย มีมิตรไมตรีบนวิถีชีวิตแห่งความพอเพียง ยึดมั่นในวัฒนธรรมประชาธิปไตย และหลักธรรมาภิบาล การบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่ทั่วถึง มีคุณภาพ สังคมมีความปลอดภัยและมั่นคง อยู่ในสภาวะแวดล้อมที่ดี เกื้อกูลและเอื้ออาทรซึ่งกันและกัน ระบบการผลิตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มีความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน อยู่บนฐานทางเศรษฐกิจที่พึ่งตนเองและแข่งขันได้ในเวทีโลก สามารถอยู่ในประชาคมภูมิภาคและโลกได้อย่างมีศักดิ์ศรี”

วิสัยทัศน์

“สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

พันธกิจ

1. สร้างสังคมเป็นธรรมและเป็นสังคมที่มีคุณภาพ ทุกคนมีความมั่นคงในชีวิต ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ทุกภาคส่วนได้รับการเสริมพลังให้สามารถมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม

2. พัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีคุณธรรม เรียนรู้ตลอดชีวิต มีทักษะและการดำรงชีวิตอย่างเหมาะสมในแต่ละช่วงวัย สถาบันทางสังคมและชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง สามารถปรับตัวรู้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง

3. พัฒนาระบบการผลิตและบริการให้เข้มแข็งและมีคุณภาพบนฐานความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ และภูมิปัญญา สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน ปรับโครงสร้างการผลิตและการบริโภคให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พร้อมสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

4. สร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชน รวมทั้งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ

วัตถุประสงค์

1. เพื่อเสริมสร้างสังคมที่เป็นธรรมและเป็นสังคมสันติสุข
2. เพื่อพัฒนาคนไทยทุกกลุ่มวัยอย่างเป็นองค์รวมทั้งทางกาย ใจ สติปัญญา อารมณ์ คุณธรรม จริยธรรม และสถาบันทางสังคมมีบทบาทหลักในการพัฒนาคนให้มีคุณภาพ
3. เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีเสถียรภาพ คุณภาพ และยั่งยืน มีความเชื่อมโยงกับเครือข่ายการผลิตสินค้าและบริการบนฐานปัญญา นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ในภูมิภาคอาเซียน มีความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน การผลิตและการบริโภคเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นาไปสู่การเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ
4. เพื่อบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เพียงพอต่อการรักษาสมดุลของระบบนิเวศ และเป็นฐานที่มั่นคงของการพัฒนาประเทศ

เป้าหมายหลัก

1. ความอยู่เย็นเป็นสุขและความสงบสุขของสังคมไทยเพิ่มขึ้น ความเหลื่อมล้ำในสังคมลดลง สัดส่วนผู้อยู่ใต้เส้นความยากจนลดลง และดัชนีภาพลักษณ์การคอร์รัปชันไม่ต่ำกว่า 5.0 คะแนน
2. คนไทยมีการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง มีสุขภาวะดีขึ้น มีคุณธรรม จริยธรรม และสถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งมากขึ้น
3. เศรษฐกิจเติบโตในอัตราที่เหมาะสมตามศักยภาพของประเทศ ให้ความสำคัญกับการเพิ่มผลิตภาพรวมไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3.0 ต่อปี เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ เพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ให้มีไม่ต่ำกว่าร้อยละ 40.0
4. คุณภาพสิ่งแวดล้อมอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน เพิ่มประสิทธิภาพการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งเพิ่มพื้นที่ป่าไม้เพื่อรักษาสมดุลของระบบนิเวศ

ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนา

1. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม ให้ความสำคัญกับ

- (1) การสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคนในสังคมไทยควบคู่กับการเสริมสร้างขีดความสามารถในการจัดการความเสี่ยงและสร้างโอกาสในชีวิตให้แก่ตนเอง
- (2) การจัดบริการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิขั้นพื้นฐาน เน้นการสร้างภูมิคุ้มกันระดับปัจเจก และสร้างการมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในการพัฒนาประเทศ
- (3) การเสริมสร้างพลังให้ทุกภาคส่วนสามารถเพิ่มทางเลือกการใช้ชีวิตในสังคมและมีส่วนร่วมในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองได้อย่างมีคุณค่าและศักดิ์ศรี
- (4) การสานสร้างความสัมพันธ์ของคนในสังคมให้มีคุณค่าร่วมและตระหนักถึงผลประโยชน์ของสังคม และเสริมสร้างการบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส มีระบบตรวจสอบและการรับผิดชอบต่อสังคม

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับ

- (1) การปรับโครงสร้างและการกระจายตัวประชากรให้เหมาะสม
- (2) การพัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง
- (3) การส่งเสริมการลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพอย่างเป็นองค์รวม
- (4) การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต
- (5) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม

3. ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน ให้ความสำคัญกับ

- (1) การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน
- (2) การเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตร
- (3) การสร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรตลอดห่วงโซ่การผลิต
- (4) การสร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกร
- (5) การสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพัฒนาพลังงานชีวภาพในระดับครัวเรือนและชุมชน
- (6) การสร้างความมั่นคงด้านพลังงานชีวภาพเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศและความเข้มแข็งภาคเกษตร

- (7) การปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน

4. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ให้ความสำคัญกับ

- (1) การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การพัฒนาที่มีคุณภาพและยั่งยืน
- (2) การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม
- (3) การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพ เท่าเทียม และเป็นธรรม
- (4) การบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีเสถียรภาพ

5. ยุทธศาสตร์การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ให้ความสำคัญกับ

- (1) การพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคต่างๆ
- (2) การพัฒนาฐานลงทุนโดยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันระดับอนุภูมิภาค
- (3) การสร้างความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- (4) การเข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือระหว่างประเทศและภูมิภาคภายใต้บทบาทที่สร้างสรรค์ เป็นทางเลือกในการดำเนินนโยบายระหว่างประเทศในเวทีโลก
- (5) การสร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในภูมิภาคด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การเคลื่อนย้ายแรงงาน และการส่งเสริมแรงงานไทยในต่างประเทศ
- (6) การมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการสร้างสังคมนานาชาติที่มีคุณภาพชีวิต ป้องกันภัยจากการก่อการร้ายและอาชญากรรม ยาเสพติด ภัยพิบัติ และการแพร่ระบาดของโรคภัย
- (7) การเสริมสร้างความร่วมมือที่ดีระหว่างประเทศในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีจริยธรรมและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งเปิดรับความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศที่ไม่แสวงหากำไร
- (8) การเร่งรัดการใช้ประโยชน์จากข้อตกลงการค้าเสรีที่มีผลบังคับใช้แล้ว
- (9) การส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นฐานการลงทุน และการประกอบธุรกิจในเอเชียรวมทั้งเป็นฐานความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค
- (10) การปรับปรุงและเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคีการพัฒนาภายในประเทศตั้งแต่ระดับชุมชนท้องถิ่น

6. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับ

- (1) การอนุรักษ์ ฟื้นฟู และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (2) การปรับกระบวนการพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศเพื่อเตรียมพร้อมไปสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (3) การยกระดับขีดความสามารถในการรองรับและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อให้สังคมมีภูมิคุ้มกัน
- (4) การเตรียมความพร้อมรองรับกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ
- (5) การสร้างภูมิคุ้มกันด้านการค้าจากเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อมและวิกฤตจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- (6) การเพิ่มบทบาทประเทศไทยในเวทีประชาคมโลกที่เกี่ยวข้องกับกรอบความตกลงและพันธกรณีด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ
- (7) การควบคุมและลดมลพิษ
- (8) การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรมอย่างบูรณาการ

3. นโยบายของรัฐบาล

นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 23 – 24 สิงหาคม 2554 โดยนโยบายของรัฐบาลชุดนายกรัฐมนตรียิ่งลักษณ์ ชินวัตร มีจุดมุ่งหมาย 3 ประการ ประกอบด้วย 1. นำประเทศไทยไปสู่โครงสร้างเศรษฐกิจที่สมดุล มีความเข้มแข็งของเศรษฐกิจภายในประเทศมากขึ้น 2. นำประเทศไทยสู่สังคมที่มีความปรองดองสมานฉันท์ และ 3. นำประเทศไทยไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี 2558 อย่างสมบูรณ์ โดยกำหนดนโยบายเป็น 2 ระยะ คือ ระยะเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก และระยะการบริหารราชการ 4 ปี

1. นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก คือ

1) สร้างความปรองดองสมานฉันท์ เยียวยาและฟื้นฟูทุกฝ่าย เช่น ประชาชน เจ้าหน้าที่รัฐ และผู้ประกอบการภาคเอกชนที่ได้รับผลกระทบจากเหตุรุนแรงตั้งแต่ช่วงปลายการใช้รัฐธรรมนูญ 2540 สนับสนุนให้คณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อการปรองดองแห่งชาติ (คอป.) ดำเนินการอย่างเป็นอิสระ

2) กำหนดให้การแก้ไขและป้องกันปัญหาอาชญากรรมเป็น “วาระแห่งชาติ”

3) ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง

4) ส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการและเร่งรัดขยายเขตพื้นที่

ชลประทาน

5) เร่งนำสันติสุขและความปลอดภัยกลับมาสู่พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยน้อมนำกระแสพระราชดำรัส “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” เป็นหลักปฏิบัติ

6) เร่งฟื้นฟูความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและนานาประเทศ

7) แก้ไขความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการเนื่องจากภาวะเงินเฟ้อและราคาน้ำมันเชื้อเพลิง โดยชะลอการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงชั่วคราวเพื่อให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงลดลงทันที ปรับโครงสร้างราคาพลังงาน จัดให้มีบัตรเครดิตพลังงานสำหรับผู้ประกอบอาชีพรถรับจ้างขนส่งผู้โดยสารสาธารณะ ดูแลราคาสินค้าและการมีรายได้ ป้องกันและแก้ไขการผูกขาดทั้งทางตรงและทางอ้อม

8) ยกกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเพิ่มกำลังซื้อภายในประเทศ พักหนี้ครัวเรือนของเกษตรกรรายย่อย และผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้ต่ำกว่า 500,000 บาท อย่างน้อย 3 ปี และปรับโครงสร้างหนี้สำหรับผู้ที่มีหนี้เกิน 500,000 บาท ทำให้แรงงานมีรายได้เป็นวันละไม่น้อยกว่า 300 บาท ผู้จบปริญญาตรีมีรายได้เดือนละไม่น้อยกว่า 15,000 บาท จ่ายเบี้ยสูงอายุแบบขั้นบันได อายุ 60-69 ปี 600 บาท, อายุ 70-79 ปี 700 บาท, อายุ 80-89 ปี 800 บาท และอายุ 90 ปีขึ้นไป ได้รับ 1,000 บาท ลดภาษีบ้านหลังแรกและรถยนต์คันแรก

9) ลดภาษีเงินได้นิติบุคคล เหลือร้อยละ 23 ในปี 2555 และเหลือร้อยละ 20 ในปี 2556

10) ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุน โดยเพิ่มเงินทุนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองอีกแห่งละ 1 ล้านบาท จัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี วงเงินเฉลี่ยจังหวัดละ 100 ล้านบาท จัดตั้งกองทุนตั้งตัวได้วงเงิน 1,000 ล้านบาท ต่อสถาบันอุดมศึกษาที่ร่วมโครงการ จัดสรรงบประมาณเข้ากองทุนเอสเอ็มแอล 300,000 400,000 และ 500,000 บาทตามขนาดหมู่บ้าน

11) ยกกระต๊อบราคาสินค้าเกษตรและให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งเงินทุน เริ่มจากการรับจำนำข้าวเปลือกเจ้าและข้าวเปลือกหอมมะลิ เกวียนละ 15,000 บาท และ 20,000 บาท จัดทำทะเบียนครัวเรือนเกษตรกรและการออกบัตรเครดิตสำหรับเกษตรกร

12) เร่งเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวทั้งในและนอกประเทศ โดยประกาศให้ปี 2554 - 2555 เป็นปี “มหัศจรรย์ไทยแลนด์” และประชาสัมพันธ์เชิญชวนนักท่องเที่ยวต่างชาติเข้าร่วมเฉลิมฉลองในพระราชพิธีมหามงคลที่จะมีขึ้นในช่วงปี พ.ศ. 2554 - 2555

13) สนับสนุนการพัฒนางานศิลปหัตถกรรมและผลิตภัณฑ์ชุมชน

14) พัฒนาระบบประกันสุขภาพ เพิ่มประสิทธิภาพระบบ 30 บาทรักษาทุกโรค ให้ทุกคนได้รับการอย่างมีคุณภาพ สะดวก รวดเร็วและเป็นธรรม

15) จัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์แท็บเล็ตให้แก่โรงเรียน เริ่มในโรงเรียนนำร่องแก่นักเรียน ป. 1 ปีการศึกษา 2555

16) เร่งรัดและผลักดันการปฏิรูปการเมืองที่ประชาชนมีส่วนร่วม โดยมีสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ส.ส.ร.) ที่เป็นอิสระยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ โดยให้ประชาชนเห็นชอบผ่านการออกเสียงประชามติ

ส่วนนโยบายที่จะดำเนินการภายในช่วงระยะ 4 ปี จะดำเนินนโยบายหลักจากข้อ 2-8 ดังนี้

2. นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ ที่สำคัญคือ เทิดทูนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ ดำรงไว้ซึ่งพระบรมเดชานุภาพแห่งองค์พระมหากษัตริย์ น้อมนำพระราชดำริทั้งปวงไว้เหนือเกล้าเหนือกระหม่อม พร้อมทั้งอัญเชิญไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม

3. นโยบายเศรษฐกิจ กระจายรายได้ที่เป็นธรรม ปรับโครงสร้างภาษีอากรทั้งระบบ มีนโยบายสร้างรายได้จากการส่งเสริมการท่องเที่ยว เพิ่มขึ้น 2 เท่าตัวในเวลา 5 ปี ผลักดันไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตและการค้าอาหาร มีนโยบายปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ ส่วนนโยบายโครงสร้างพื้นฐาน จะพัฒนาระบบขนส่ง ประปา ไฟฟ้าให้กระจายไปสู่ภูมิภาคอย่างทั่วถึง เพียงพอ ขยายการให้บริการน้ำสะอาดให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ พัฒนาระบบรถไฟทางคู่เชื่อมชานเมือง+หัวเมืองหลัก พัฒนารถไฟความเร็วสูง กรุงเทพฯ-เชียงใหม่ กรุงเทพฯ-นครราชสีมา กรุงเทพฯ-หัวหิน และเส้นทางเชื่อมต่อกับเพื่อนบ้าน ศึกษาและพัฒนาขยายทางรถไฟสายแอร์พอร์ต เรล ลิงก์ ต่อจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิไปยังชลบุรีและพัฒนา เร่งรัดโครงสร้างรถไฟฟ้า 10 สายทางในกทม.และปริมณฑล ให้เริ่มก่อสร้างได้ครบใน 4 ปี ค่าบริการ 20 บาทตลอดสาย

4. นโยบายด้านสังคมและคุณภาพชีวิต กระจายโอกาสทางการศึกษาให้เข้าถึงทุกกลุ่ม จัดโครงการเงินกู้เพื่อการศึกษาที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต ส่งเสริมให้แรงงานเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ตำแหน่งว่างงานโดยสะดวก เพิ่มประสิทธิภาพประกันสังคม พัฒนาคุณภาพชีวิตตั้งแต่ช่วงตั้งครรภ์จนถึงวัยชรา และผู้พิการ สร้างหลักประกันความมั่นคงในศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติและการละเมิดสิทธิมนุษยชนทุกรูปแบบ

5. นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ ทรัพยากรทางทะเล สร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ

6. นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม เร่งสร้างนักวิทยาศาสตร์ นักวิจัย

และครูวิทยาศาสตร์ให้เพียงพอ ส่งเสริมสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา ส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศมุสลิม และองค์กรอิสลามระหว่างประเทศ

7. นโยบายการต่างประเทศ และเศรษฐกิจระหว่างประเทศ เร่งส่งเสริมและพัฒนาความสัมพันธ์กับเพื่อนบ้าน ส่งเสริมผลประโยชน์ของชาติในองค์กรระหว่างประเทศ

8. นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พัฒนาระบบราชการ สร้างเสริมมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล รวมถึงปฏิรูประบบกฎหมายและพัฒนากระบวนการยุติธรรมให้ทันสมัย สอดคล้องหลักการประชาธิปไตย เร่งรัดจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ดำเนินการโดยอิสระ และปรับปรุงระบบการช่วยเหลือประชาชนให้เข้าถึงความเป็นธรรมโดยง่าย ส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข่าวสารจากทางราชการ สื่อสารมวลชนและสื่อสาธารณะ

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดนครศรีธรรมราช

วิสัยทัศน์ “นครแห่งการเรียนรู้ เกษตร ท่องเที่ยว น่ายุ่ ชุมชนเข้มแข็ง”

โดยมีประเด็นยุทธศาสตร์ประกอบด้วย

1. พัฒนาระบบและเครือข่ายการเรียนรู้ ส่งเสริมการจัดสร้างชุมชนต้นแบบตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
2. พัฒนาการบริหารจัดการภาคเกษตร ส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชนเกษตร อุตสาหกรรมต่อเนื่องการเกษตรบนพื้นฐานการสนับสนุนจากระบบโลจิสติกส์และบริหารจัดการด้านการตลาด
3. ส่งเสริมการท่องเที่ยว
4. บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมตลอดจนการส่งเสริมประสิทธิภาพด้านพลังงานและเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทน
5. พัฒนาคมน องค์กร ระบบสวัสดิการสังคม และความมั่นคงบนพื้นฐานการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

5. ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย (สุราษฎร์ธานี, นครศรีธรรมราช, ชุมพร และพัทลุง

1) วิสัยทัศน์ (Vision)

“เมืองศูนย์กลางการเกษตร และพืชเศรษฐกิจของประเทศ ที่เติบโตอย่างมั่นคง บนพื้นฐานของชุมชนเข้มแข็ง และเมืองท่องเที่ยวระดับนานาชาติที่ยั่งยืน”

2) พันธกิจ (Mission)

1. สร้างและพัฒนาระบบบริหารจัดการการเกษตร สัตว์น้ำและพืชเศรษฐกิจ (ยางพารา / ปาล์มน้ำมัน) ของกลุ่มจังหวัดให้มีคุณภาพแบบครบวงจร
2. พัฒนาระบบการท่องเที่ยวให้เกิดมูลค่าเพิ่มอย่างยั่งยืน โดยการผสานเชื่อมโยงกับกลุ่มอันดามันและเอกลักษณ์ที่โดดเด่นระดับโลก

3. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการร่วมสร้างกลุ่มจังหวัดสู่เมืองสีเขียวที่มีระบบชุมชนเข้มแข็งบนฐานปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

4. เสริมสร้างศักยภาพกลุ่มจังหวัดให้เป็นศูนย์กลางการคมนาคมและการขนส่งสินค้ารองรับการพัฒนาของกลุ่มจังหวัด

3) เป้าประสงค์รวม (Objectives)

1. สร้างความมั่นคงมั่งคั่งแก่เกษตรกรและผู้ประกอบการและระบบเศรษฐกิจของกลุ่มจังหวัดด้วยระบบการบริหารจัดการการเกษตรและพืชเศรษฐกิจ (ยางพารา / ปาล์มน้ำมัน) ที่มีประสิทธิภาพ

2. ยกระดับกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทยให้เป็นแหล่งผลิตแหล่งการค้า แหล่งเรียนรู้การพัฒนายางพาราและปาล์มน้ำมันของประเทศ

3. พัฒนาการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดสู่การท่องเที่ยวนานาชาติที่ยั่งยืน

4. สร้างและพัฒนากลุ่มจังหวัดให้เป็นพื้นที่สีเขียวที่ยั่งยืน (Green Area)

5. จัดระบบโครงสร้างพื้นฐานทางการคมนาคมและสาธารณูปโภคให้มีศักยภาพในการรองรับการพัฒนาของกลุ่มจังหวัดในทุกๆ ด้าน

4) ประเด็นยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 การผลิตแปรรูปและการบริหารจัดการพืชเศรษฐกิจยางพาราและปาล์มน้ำมันที่มีคุณภาพแบบครบวงจร

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 การท่องเที่ยวนานาชาติที่ยั่งยืน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาการเกษตรที่มีศักยภาพในพื้นที่ที่มีความเข้มแข็ง (ข้าว, ไม้ผล, ปศุสัตว์, ประมง)

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาสู่เมืองสีเขียวชุมชนเข้มแข็งมั่นคงมั่งคั่งอย่างยั่งยืน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการคมนาคมและการโลจิสติกส์

6. นโยบายนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว

นโยบายที่ นายสุเทพ ภักดีโชติ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวแถลงต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว มี 7 ด้าน ดังนี้

1. นโยบายด้านการบริหารจัดการองค์กรและการเมือง

1.1 บริหารงานยึดหลักประชาชนมีส่วนร่วมทุกขั้นตอน

1.2 ประสานงานอย่างจริงจังกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน ผู้นำองค์กรต่าง ๆ

1.3 ประสานงานกับส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อประโยชน์สูงสุดในการพัฒนาตำบลบ้าน

ลำนาว

1.4 พัฒนาศักยภาพบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวให้มีคุณภาพ มีขวัญกำลังใจในการทำงาน

1.5 เพิ่มประสิทธิภาพในการบริการประชาชนทุกด้าน

1.6 เตรียมการเพื่อรองรับการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลเมื่อมีความพร้อม

2. นโยบายด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- 2.1 ผลักดันให้มีประปาทุกหมู่บ้าน
- 2.2 ปรับปรุงและขยายประปาหมู่บ้านที่มีอยู่แล้วให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
- 2.3 ก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซม ถนนให้ได้มาตรฐานใช้ได้ตลอดปี
- 2.4 ผลักดันให้มีการก่อสร้างถนนลาดยางหรือถนนคอนกรีตในถนนสายหลักของหมู่บ้าน
- 2.5 ติดตั้งไฟส่องทางในย่านชุมชนทุกชุมชน และทุกทางแยกสำคัญในหมู่บ้านพร้อมติดตั้งไฟกะพริบทางแยกสำคัญ
- 2.6 ผลักดันให้มีการขยายการก่อสร้างถนนสี่ช่องจราจรในเขตชุมชนลำนาว
- 2.7 ติดตามเร่งรัดให้มีไฟฟ้าใช้ทุกครัวเรือน

3. นโยบายด้านการศึกษา กีฬา นันทนาการ

- 3.1 พัฒนาศูนย์เด็กเล็ก อบต. ทุกศูนย์ ทุกด้านให้มีคุณภาพมากยิ่งขึ้น
- 3.2 เตรียมการเพื่อจัดตั้งโรงเรียนอนุบาลของ อบต. เมื่อมีความพร้อม
- 3.3 ร่วมส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาโรงเรียนประถมศึกษา มัธยมศึกษาและการศึกษาตามอัธยาศัย (กศน.) ในเขตตำบลบ้านลำนาว
- 3.4 ทำโครงการสอนเสริมพิเศษแก่นักเรียนในเขตตำบลบ้านลำนาว
- 3.5 สร้างสนามกีฬาหรือลานกีฬาทุกหมู่บ้าน
- 3.6 ส่งเสริมสนับสนุนการจัดกิจกรรมแข่งขันกีฬาตลอดทั้งปี
- 3.7 สนับสนุนให้มีห้องซ้อมดนตรีสำหรับเยาวชนและประชาชนพร้อมจัดกิจกรรมให้การแสดงต่อสาธารณะ

4. นโยบายด้านสาธารณสุข การป้องกันบรรเทาสาธารณภัยและงานรักษาความสงบเรียบร้อย

- 4.1 ร่วมดูแลสุขภาพของประชาชนตั้งแต่วัยทารกถึงวัยชรา
- 4.2 ร่วมทำงานกับ อสม. หน่วยงานทางด้านสาธารณสุขอย่างใกล้ชิด
- 4.3 สนับสนุนกิจกรรมการสร้างเสริมสุขภาพที่ดี ทุกกิจกรรม ทุกกลุ่ม อย่างทั่วถึง
- 4.4 ปรับปรุงระบบเก็บขยะและกำจัดขยะให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
- 4.5 ร่วมรณรงค์ ป้องกัน บำบัดแก้ไขปัญหายาเสพติดร้ายแรงอย่างจริงจัง
- 4.6 เตรียมการแก้ไขปัญหาด้านภัยต่าง ๆ พร้อมดำเนินการแก้ไขปัญหาระดับพื้นที่
- 4.7 สนับสนุนงาน อปพร. จัดตั้งหนึ่ง อบต. หนึ่งทีมกู้ภัย โดยพัฒนาศักยภาพเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากร อุปกรณ์ งบประมาณพร้อม

5. นโยบายด้านเศรษฐกิจ

- 5.1 ส่งเสริมการดำเนินชีวิตภายใต้ปรัชญา “เศรษฐกิจพอเพียง”
- 5.2 สนับสนุนส่งเสริมกลุ่มอาชีพต่าง ๆ โดยการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน เงินทุนหมุนเวียน การตลาดอย่างต่อเนื่อง
- 5.3 สนับสนุนองค์กรการเงินชุมชน เชื่อมโยงเครือข่าย พัฒนาระบบการจัดการเพื่อนำไปสู่คุณภาพชีวิตที่ดีกว่าของสมาชิก

5.4 ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการผลิตและใช้ปุ๋ยชีวภาพเพื่อลดต้นทุนการผลิตและรักษาสิ่งแวดล้อม

5.5 การบริหารจัดการตลาด อบต. ให้เป็นประโยชน์สูงสุดต่อคนตำบลบ้านลำนาว

6. นโยบายด้านสังคมและการพัฒนาคุณภาพชีวิต

6.1 ส่งเสริม สนับสนุน ให้สถาบันครอบครัวเข้มแข็ง ชุมชนเข้มแข็ง

6.2 ส่งเสริม สนับสนุน การจัดกิจกรรมที่ดี สร้างสรรค์ แก่เด็กและเยาวชนพร้อมครอบครัวอย่างต่อเนื่อง

6.3 ดูแลผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ เด็กกำพร้า ผู้ด้อยโอกาสทุกด้านให้อยู่ในสังคมอย่างมีเกียรติศักดิ์ศรี และมีความสุข

6.4 ส่งเสริม สนับสนุน ประเพณีวัฒนธรรมอันดีงามอย่างทั่วถึง

6.5 ทำนุบำรุงวัด สำนักสงฆ์ และสนับสนุนกิจกรรมทางศาสนาอย่างต่อเนื่อง

7. นโยบายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

7.1 ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่ออนุรักษ์ป่าต้นน้ำในเขตตำบลบ้านลำนาว

7.2 พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการใช้ประโยชน์ด้านอุปโภค บริโภค และการเกษตรอย่างมีประสิทธิภาพ ยั่งยืน

7.3 ปรับปรุงภูมิทัศน์โดยรวมของตำบลบ้านลำนาวให้เป็นชุมชนน่าอยู่

7.4 พัฒน่าน้ำตกโดน อ่างเก็บน้ำพรุฬรี พื้นที่หน้าอำเภอบางขันให้เป็นสถานที่พักผ่อนของชุมชน

7.5 ส่งเสริมสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ป่า ภายใต้แนวคิด “ไม่มีป่า ไม่มีน้ำ”

3.2 ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

1. ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการพัฒนา

ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่สำคัญภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์ที่ส่งผลกระทบต่อบ้านลำนาว ทั้งในระดับภูมิภาค ประเทศและต่างประเทศ ปัจจัยดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อการพัฒนา ทั้งที่คาดว่าจะเป็โอกาสให้การพัฒนาที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น และส่วนที่เป็นภัยคุกคามที่ต้องแก้ไขจุดอ่อนเพื่อระมัดระวังและป้องกันผลด้านลบที่จะเกิดขึ้น จึงจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมให้แก่คน สังคม และเศรษฐกิจของตำบลบ้านลำนาวให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสมสามารถพัฒนาตำบลบ้านลำนาวให้เจริญก้าวหน้า มีความยั่งยืนตลอดไป ซึ่งปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวในแต่ละระดับ มีดังนี้

ระดับต่างประเทศ

1) การเป็นประชาคมอาเซียน ในกลุ่มประเทศอาเซียนจะมีความร่วมมือใหม่ ๆ เช่น ความร่วมมือด้านการลงทุน การเปิดสาขาบริการ จึงมีผลกระทบต่อการพัฒนา ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว ต้องมีการเตรียมความพร้อมด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ โดยต้องมีปรับการจัดการศึกษาเพื่อรองรับการเป็นประชาคมอาเซียนในปี 2558

2) การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศโลก อุณหภูมิโลกที่สูงขึ้นส่งผลให้สภาพภูมิอากาศแปรปรวน ก่อให้เกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติที่รุนแรง อาทิ แผ่นดินไหว ดินถล่ม ภูเขาไฟระเบิด อุณหภูมิที่สูงขึ้น ทำให้เกิดภัยธรรมชาติและทวีความรุนแรง ทั้งอุทกภัย วาตภัย และภัยแล้ง รวมทั้งไฟป่า เพราะความแห้งแล้งในหลายพื้นที่ ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศ ทำให้การระเหยของน้ำเพิ่มขึ้น ปริมาณน้ำที่เก็บกักลดลง ส่งผลให้ขาดแคลนน้ำในฤดูฝน ตรงกันข้ามการละลายของน้ำแข็งขั้วโลกเหนือทำให้มีปริมาณน้ำเพิ่มขึ้น ส่งผลให้เกิดปัญหาน้ำท่วม ดินโคลนถล่ม ในฤดูฝน

ซึ่งผลจากการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศของโลกส่งผลกระทบต่อตำบลบ้านลำนาวในเรื่องของการสูญเสียผลผลิตทางการเกษตร

ระดับประเทศ

จากสภาวะการเปลี่ยนแปลงภายนอกประเทศที่จะมีผลกระทบต่อการพัฒนายังมีผลการเปลี่ยนแปลงภายในประเทศ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการเปลี่ยนแปลงในพื้นที่ต่าง ๆ ในประเทศ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการพัฒนาท้องถิ่น ได้แก่

1) การเปลี่ยนแปลงสภาวะด้านเศรษฐกิจ ประเทศไทยยังเป็นผู้ส่งออกสินค้าเกษตร แต่ประสิทธิภาพการผลิตของภาคเกษตรได้รับผลกระทบจากฐานทรัพยากรธรรมชาติที่เสื่อมโทรม ระบบการผลิตยังต้องพึ่งปัจจัยการผลิตจากต่างประเทศ ทำให้ต้นทุนการผลิตสูง ขณะที่พื้นที่การลงทุนด้านการเกษตรมีจำกัดและถูกใช้ไปเพื่อกิจการอื่น การเชื่อมโยงผลผลิตทางการเกษตรกับภาคอุตสาหกรรม การเกษตรยังอยู่ในวงจำกัดและล่าช้า องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวจึงต้องส่งเสริมการเกษตรทฤษฎีใหม่ เป็นการเกษตรอันเนื่องมาจากพระราชดำริของในหลวงที่มีพระประสงค์ให้เกษตรกรมีชีวิตความเป็นอยู่ที่มั่นคงในอาชีพเกษตร คือการที่มีพ่อกิน พ่อกิน ที่เหลือก็เหลือเก็บก็ขาย จำหน่าย และลดการพึ่งปัจจัยการผลิตจากภายนอก

2) การเปลี่ยนแปลงสภาวะด้านสังคม

2.1) โครงสร้างประชากรไทยมีสัดส่วนประชากรวัยผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น ประเทศไทยกำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ทั้งนี้ พบว่าในประเทศไทยมีผู้สูงอายุ 60 ปีขึ้นไป คิดเป็นร้อยละ 12.59 การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรดังกล่าวทำให้สัดส่วนผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวจะต้องหาแนวทางเพื่อรับมือในเรื่องนี้ คือ ต้องเตรียมการให้พร้อมเพื่อให้ประชากรไทยมีคุณภาพชีวิตที่ดี โดยให้ผู้สูงอายุสุขภาพดี ไม่มีโรค การจัดบริการสาธารณะที่ตอบสนองของผู้สูงอายุ และเตรียมชุมชนพร้อมรองรับผู้สูงอายุที่ต้องมีระบบดูแล

2.2) สังคมไทยมีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงจากสังคมเครือญาติสู่สังคมปัจเจก ความสัมพันธ์แบบเครือญาติที่มีความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ช่วยเหลือเกื้อกูลกันเริ่มหมดไป คนไทยเริ่มมีพฤติกรรมเป็นปัจเจกหรือเป็นส่วนตัวมากขึ้นอย่างชัดเจน วิถีชีวิตมีลักษณะต่างคนต่างอยู่ ขาดการปฏิสัมพันธ์และทำกิจกรรมร่วมกัน โครงสร้างครอบครัวมีการเปลี่ยนแปลงไปสู่ครัวเรือนที่อยู่คนเดียว ครัวเรือนที่อยู่

ด้วยกันแบบไม่ใช่ญาติ พฤติกรรมการอยู่ร่วมกันของสมาชิกในครอบครัวเป็นแบบต่างคนต่างอยู่ มีเวลาในการอยู่พร้อมหน้าและทำกิจกรรมร่วมกันน้อยลง ซึ่งจะส่งผลให้ครอบครัวไม่มีความรักความอบอุ่น เกิดปัญหาครอบครัวตามมา องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว จะต้องจัดทำกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างความอบอุ่นในครอบครัว ส่งเสริมความสัมพันธ์ในครอบครัว

2.3) การเชื่อมโยงวิถีชีวิตไทยเข้ากับวัฒนธรรมตะวันตกที่มีความหลากหลายมากขึ้น ในยุคโลกาภิวัตน์ ที่โลกมีความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยีในด้านต่าง ๆ เพื่อนำมาอำนวยความสะดวกให้แก่มนุษย์ ดำรงชีวิตประจำวันได้อย่างสะดวกสบาย เช่น การสื่อสารที่ทันสมัย ติดต่อกันได้สะดวกขึ้น การเดินทางที่รวดเร็วขึ้น การพัฒนาด้านความทันสมัยนี้มีการนำเข้าจากต่างประเทศด้านตะวันตกเพราะว่าประเทศเหล่านี้มีความก้าวหน้า ทำให้คนไทยต้องรับเอาความทันสมัยเข้ามาเพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกที่มีการพัฒนาการอย่างไม่มีที่สิ้นสุด การรับเอาวัฒนธรรมตะวันตกเข้ามาเกี่ยวข้องกับการดำรงชีวิตนั้นมีทั้งส่วนที่ดีและส่วนที่ไม่ดีควบคู่กันไป ถ้าหากนำเอาไปใช้ไม่ถูกกาลเทศะ ก็จะทำให้ได้รับผลกระทบได้ และสิ่งเหล่านี้เหมือนถูกกลืนรวมอยู่กับความเป็นอยู่ของคนไทย จนวัฒนธรรมบางอย่างที่เป็นของตะวันตกก็เหมารวมว่าเป็นวัฒนธรรมไทย องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวจึงต้องมีการปลูกฝัง ทำความเข้าใจในวัฒนธรรมไทย และในตะวันตกว่าเป็นคนละส่วนกัน การรับเอาวัฒนธรรมตะวันตกเข้ามาก็เพื่อให้เราเป็นคนทันสมัย ก้าวทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลก เปิดใจกว้างรับเอาวัฒนธรรมมาประยุกต์ใช้ในชีวิตแต่ต้องไม่ลืมวัฒนธรรมอันดีของไทย

3) การเปลี่ยนแปลงสถานะด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การสูญเสียความหลากหลายทางชีวิตมีแนวโน้มสูงขึ้นจากกิจกรรมของมนุษย์ พื้นที่ป่าต้นน้ำอยู่ในขั้นวิกฤติ การกัดเซาะชายฝั่งอยู่ในภาวะวิกฤติ โดยเฉพาะบริเวณปากแม่น้ำเจ้าพระยา และมีแนวโน้มถูกกัดเซาะเพิ่มในจังหวัดรอบอ่าวไทย ด้านมลภาวะมีการปล่อยมลพิษสู่ธรรมชาติเพิ่มขึ้น เป็นสาเหตุทำให้เกิดปัญหาโลกร้อน น้ำบาดาลมีการปนเปื้อนจากสารเคมีที่เป็นอันตรายในหลายพื้นที่ ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศส่งผลซ้ำเติมให้ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น ภาวะโลกร้อนจะทำให้เกิดความเสี่ยงต่อการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพในระบบนิเวศน์ทางทะเล ชายฝั่ง พื้นที่ชุ่มน้ำ และป่าไม้ รวมไปถึงการกัดเซาะชายฝั่งอย่างต่อเนื่อง แหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญมีความเสียหายทางเศรษฐกิจและสังคม การเกิดภัยพิบัติและน้ำท่วมฉับพลันบ่อยครั้ง พื้นที่เสี่ยงต่ออุทกภัยและวาตภัยเพิ่มขึ้น ส่งผลให้ปัจจัยการผลิตของภาคเกษตร ทั้งที่ดินและน้ำมีปริมาณและคุณภาพลดลง การสูญเสียผลผลิตทางการเกษตรจากการเกิดภัยแล้งยาวนานหรือน้ำท่วมซ้ำซากส่งผลต่อเศรษฐกิจและวิถีชีวิตของประชาชน

จากสถานะการเปลี่ยนแปลงด้านด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชนดังกล่าวข้างต้น องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวจะต้องหาแนวทางแก้ไขปัญหาลดและส่งเสริมสภาพแวดล้อมในท้องถิ่นโดยการสร้างความตระหนัก ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการรักษาสภาพแวดล้อมแก่ประชาชนในท้องถิ่น สร้างจิตสำนึกของคนในท้องถิ่นให้มีความรู้สึกรักและภาคภูมิใจในท้องถิ่นของตนเองเพื่อจะได้ช่วยกันรักษาสภาพแวดล้อมในท้องถิ่น

2. ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวได้จัดประชุมประชาคมหมู่บ้าน เพื่อสำรวจปัญหาความต้องการของประชาชนในหมู่บ้าน พร้อมทั้งได้นำข้อมูลจากแผนชุมชนมาวิเคราะห์และสรุปเป็นปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นตามตามประเด็นการพัฒนาท้องถิ่น สรุปได้ดังนี้

ปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน - การคมนาคมขนส่งระหว่างหมู่บ้าน ภายในหมู่บ้านไม่สะดวกโครงสร้างไม่แข็งแรง ถนนชำรุดเป็นหลุมบ่อ - ปัญหาการขาดแคลนน้ำสะอาดสำหรับอุปโภคบริโภค - ระบบประปาไม่ทั่วถึง บางหมู่บ้านไม่มีระบบประปาหมู่บ้าน หรือมีแต่ใช้การไม่ได้ และไม่มีภาชนะเก็บกักน้ำ - ปัญหาน้ำท่วมขังบนถนนการระบายน้ำไม่สะดวก ถนนบางสายไม่มีคูระบายน้ำ - ไฟฟ้าสาธารณะไม่เพียงพอ - ปัญหาไม่มีไฟฟ้าใช้ครบทุกครัวเรือน	- ก่อสร้างถนนลาดยางหรือถนนคอนกรีตที่ได้มาตรฐานในเส้นทางสายหลัก ๆ - บุกเบิกเส้นทางคมนาคมใหม่เพื่อลดระยะทาง - ปรับปรุงซ่อมแซมถนนที่เป็นหลุมบ่อ - ก่อสร้างสะพานเชื่อมเส้นทางระหว่างหมู่บ้าน - ก่อสร้างท่อเหลี่ยม - ก่อสร้างประปาหมู่บ้าน - ปรับปรุงระบบประปาหมู่บ้าน - ปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อให้มีน้ำสะอาดใช้ตลอดปี - ก่อสร้างแหล่งน้ำเพิ่มเติม
2. ด้านสังคม - ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด - สถานที่พักผ่อนหย่อนใจและสถานที่ออกกำลังกายไม่ทั่วถึง - ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาสยังได้รับการช่วยเหลือไม่ทั่วถึง - ปัญหาเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	- ต้องการให้มีการฝึกอบรมให้ความรู้ เกี่ยวกับโทษภัยของยาเสพติด การเสริมสร้างชุมชนให้เข้มแข็ง - รมรงค์ ป้องกัน การแพร่ระบาดของยาเสพติด และโดยการมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชน - ส่งเสริมการเล่นกีฬา และสถานที่ออกกำลังกาย - สนับสนุนสวัสดิการแก่ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส - ส่งเสริมการจัดระเบียบชุมชน
3. ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม - ประชาชนขาดการอนุรักษ์ วัฒนธรรม ประเพณีตลอดจนภูมิปัญญาท้องถิ่น - ไม่มีแหล่งเรียนรู้ในชุมชน	- สนับสนุนส่งเสริม อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น และภูมิปัญญาท้องถิ่น - ก่อสร้างแหล่งเรียนรู้ชุมชน

ปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
4. ด้านสาธารณสุข - ประชาชนไม่ให้ความสำคัญเกี่ยวกับสุขภาพอนามัยของตนเอง - การแพร่ระบาดของโรคติดต่อ	- ป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ - ให้ความรู้ด้านสาธารณสุขตลอดทั้งการดูแลรักษาสุขภาพอนามัยของตนเอง
5. ด้านเศรษฐกิจ - ปัญหาการขาดการรวมกลุ่มอาชีพ - การขาดความรู้โอกาสในการประกอบอาชีพ	- ต้องการให้ส่งเสริมกลุ่มอาชีพอย่างต่อเนื่อง สนับสนุนกลุ่มอาชีพตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง - จัดฝึกอบรมอาชีพให้แก่เยาวชนและประชาชนทั่วไป
6. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - น้ำเสียจากโรงงานยารพารา น้ำเสียจากปศุสัตว์ - การขาดจิตสำนึกในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	- การรณรงค์สร้างจิตสำนึกในการดูแลสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่น ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ - หามาตรการในการแก้ปัญหา น้ำเสียจากโรงงาน

3. ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนา

ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาอนาคตของตำบลด้วยเทคนิค SWOT Analysis มีดังนี้

ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

จุดแข็ง (S = Strength)	จุดอ่อน (W = Weakness)
- มีเครื่องมืออุปกรณ์ พร้อมสำหรับการปฏิบัติงาน - มีบุคลากรที่มีความสามารถในการปฏิบัติงาน ด้านก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐาน - ผู้บริหารให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	- องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวมีงบประมาณจำกัดในการก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซม ทำให้ไม่สามารถดำเนินการ ปรับปรุงซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐานได้หมดตามความต้องการของประชาชน - การให้บริการน้ำประปายังมีปัญหาแหล่งน้ำดิบสำหรับผลิตน้ำประปา
โอกาส (O = Opportunity)	อุปสรรค (T = Threat)
- ตำบลบ้านลำนาวตั้งอยู่ศูนย์กลางของอำเภอ บางชั้น ซึ่งเป็นแหล่งชุมชน ทำให้ได้รับความสนใจจากหน่วยงานภาครัฐในการดำเนินงานก่อสร้างและบำรุงโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ตำบลบ้านลำนาว - การให้บริการสาธารณูปโภคพื้นฐานได้แก่ ประปา ไฟฟ้า โทรศัพท์ สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว เพราะมีจำนวนผู้ใช้บริการเพิ่มขึ้นทุกปี - การถ่ายโอนงาน งบประมาณจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านโครงสร้างพื้นฐาน	- องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวมีถนนที่อยู่ในความดูแลรับผิดชอบของหน่วยงานอื่นที่ยังไม่ได้รับการถ่ายโอนมาดูแล เมื่อมีความชำรุดเสียหายไม่สามารถดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมได้เอง ต้องแจ้งหน่วยงานที่รับผิดชอบให้ดำเนินการ - การขยายเขตบริการไฟฟ้า อยู่ในอำนาจหน้าที่ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่สามารถเข้าไปดำเนินการในส่วนที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น - การเกิดภัยน้ำท่วมซึ่งทำให้ถนนได้รับการชำรุดเสียหาย - รถบรรทุกน้ำหนักเกินกว่าที่กำหนดวิ่งผ่าน

ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม

จุดแข็ง (S = Strength)	จุดอ่อน (W = Weakness)
- มีสถานศึกษาที่มีความพร้อมและเพียงพอในการรองรับนักเรียน - มีบุคลากรผู้ปฏิบัติงานด้านการศึกษาอย่างเพียงพอ - ผู้บริหารให้ความสำคัญในการส่งเสริมการศึกษา โดยได้มีการวางรากฐานความพร้อมในการจัดการศึกษาตามเกณฑ์มาตรฐานศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก - เด็กได้เข้ารับการศึกษตามเกณฑ์ - มีการส่งเสริมกิจกรรมศาสนาประเพณีเป็นประจำทุกปี คือ กิจกรรมการแห่ผ้าห่มพระพุทธรูป และกิจกรรมประเพณีเดือนสิบ - มีวัดที่เป็นศูนย์รวมของพุทธศาสนิกชนในตำบล	- บุคลากรด้านการศึกษายังขาดประสบการณ์และทักษะในการปฏิบัติงาน - อุปกรณ์สื่อการเรียนการสอนไม่เพียงพอ - เด็กเยาวชนไม่สนใจศึกษาต่อหลังจากภาคบังคับ - ขาดแหล่งเรียนรู้เพื่อใช้ในการศึกษาเพิ่มเติม - ขาดการมีส่วนร่วมในกิจกรรมส่งเสริมศาสนา ประเพณีจากภาคประชาชน
โอกาส (O = Opportunity)	อุปสรรค (T = Threat)
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้ความสำคัญกับการจัดการศึกษาให้มีมาตรฐาน ให้การสนับสนุนด้านสื่อวัสดุการเรียนการสอน รวมทั้งสนับสนุนให้ผู้ดูแลเด็กได้ศึกษาต่อทางด้านการศึกษาปฐมวัย - กฎหมายรัฐธรรมนูญกำหนดการศึกษาภาคบังคับ 9 ปี - มีการจัดตั้งสภาวัฒนธรรมในระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล	- การถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษายังไม่ชัดเจน - ค่านิยมและวัฒนธรรมของสังคมที่เปลี่ยนแปลง - สื่อเทคโนโลยีที่ทันสมัย

ด้านเศรษฐกิจ

จุดแข็ง (S = Strength)	จุดอ่อน (W = Weakness)
- มีสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ - มีแหล่งเงินทุนในการประกอบอาชีพ - การรวมกลุ่มอาชีพในตำบล - มีผลผลิตทางการเกษตร คือ ยางพารา	- มีการใช้สารเคมีในการกำจัดศัตรูพืช - ขาดการส่งเสริมด้านการตลาด - เกษตรกรขาดความรู้ในการพัฒนาสินค้าและด้านการตลาด - ประชาชนขาดวินัยด้านการเงิน มีหนี้สินทั้งในและนอกระบบ ขาดการออม
โอกาส (O = Opportunity)	อุปสรรค (T = Threat)
- รัฐบาลส่งเสริมทุนในรูปแบบต่าง ๆ เช่น กองทุนหมู่บ้าน กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต กองทุนพัฒนาสตรี - มีระบบประกันความเสี่ยงด้านราคาสินค้าเกษตร	- สถานการณ์ทางการเมืองไม่แน่นอน มีการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ซึ่งส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวม - ปัจจัยการผลิตหรือต้นทุนการผลิตมีราคาสูง - การเกิดภัยธรรมชาติ เช่น ภัยแล้ง น้ำท่วม ทำให้ผลผลิตได้รับความเสียหาย

ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จุดแข็ง (S = Strength)	จุดอ่อน (W = Weakness)
- มีทรัพยากรทางธรรมชาติ ทั้งทรัพยากรน้ำและป่าไม้ - มีข้อบัญญัติเพื่อควบคุมกิจการที่มีผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม - การกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลมีรถบรรทุกขยะและบุคลากรเพื่อปฏิบัติงานจัดเก็บขยะ	- ขาดเจ้าหน้าที่รับผิดชอบที่มีความรู้เฉพาะทางในการดำเนินงานที่ผ่านมาต้องขอความร่วมมือจากหน่วยงานอื่น - ประชาชนไม่ให้ความร่วมมือในการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมเท่าที่ควร - ไม่มีระบบการกำจัดขยะที่ได้มาตรฐาน - ขาดการบริหารจัดการที่ดีของโรงงานในตำบล
โอกาส (O = Opportunity)	อุปสรรค (T = Threat)
- การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประเด็นที่ได้รับความสนใจจากทั่วโลก มีการรณรงค์กันตั้งแต่ระดับชุมชน ท้องถิ่น อำเภอ จังหวัด ประเทศ และระดับโลก - องค์กรเอกชนมีการดำเนินการสร้างจิตสำนึกของประชาชน รวมถึงการรณรงค์ให้มีการนำทรัพยากรธรรมชาติที่ใช้แล้วกลับมาใช้ซ้ำ	- การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมยังไม่มีประสิทธิภาพ - ประชาชนบางส่วนยังขาดความรู้สึกรักท้องถิ่น ยังมีการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ด้านการเมือง การบริหารจัดการ

จุดแข็ง (S = Strength)	จุดอ่อน (W = Weakness)
- ประชาชนมีความตื่นตัวทางการเมือง - การจัดแบ่งโครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลมีความชัดเจน - ผู้บริหารสามารถกำหนดนโยบายได้เองภายใต้กรอบระเบียบกฎหมาย - การบริหารงานมีความคล่องตัว เนื่องจากมีความพร้อมด้านทรัพยากร	- ขาดการประสานงานที่ดีภายในองค์กร - ประชาชนขาดความเข้าใจในด้านการเมืองการปกครอง - ความต้องการของประชาชนมีสูงแต่ต้องการบริหารส่วนตำบลตอบสนองความต้องการได้น้อย
โอกาส (O = Opportunity)	อุปสรรค (T = Threat)
- มีระเบียบข้อกฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้อย่างชัดเจน - มีการถ่ายโอนงาน งบประมาณ และบุคลากรลงสู่ท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น	- การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลยังขาดความแน่นอน - ท้องถิ่นไม่ได้มีอิสระในการดำเนินงานที่ตอบสนองต่อปัญหาความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง - สถานการณ์ทางการเมืองไม่แน่นอน มีการเปลี่ยนแปลงบ่อย

บทที่ 4

วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

เพื่อให้การทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารองการปกครองส่วนตำบลสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้งในระดับชาติ กลุ่มจังหวัด และจังหวัด และนำไปสู่การปฏิบัติต่อไป องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2557 – 2561) เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการกำหนดแนวทางการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวในช่วงระยะเวลาดังกล่าว โดยมีรายละเอียดดังนี้

4.1 วิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น

วิสัยทัศน์ (vision) คือ สภาพการณ์ที่องค์การบริหารส่วนตำบลอยากให้เกิดขึ้นในอนาคตข้างหน้า การกำหนดวิสัยทัศน์ จึงเป็นการตอบคำถามว่า “องค์การบริหารส่วนตำบลต้องการเป็นอะไรในอนาคต” องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวได้กำหนดวิสัยทัศน์หรือสิ่งที่อยากให้เกิดขึ้นในอนาคตไว้ดังนี้

“สิ่งแวดล้อมดี ประชาชนมีสุข ชุมชนพัฒนา การศึกษามีคุณภาพ”

สิ่งแวดล้อมดี หมายถึง สิ่งแวดล้อมที่สะอาด ไม่มีเชื้อโรค ไม่มีปัญหาน้ำเสีย ไม่มีฝุ่นละออง ไม่มีปัญหาขยะ มีอากาศที่บริสุทธิ์ ชุมชนใช้ทรัพยากรสิ่งแวดล้อมอย่างประหยัด

ประชาชนมีสุข หมายถึง ประชาชนมีชีวิตและการดำเนินชีวิตที่ดี มีสุขภาพอนามัยที่ดี ได้รับการศึกษาที่เหมาะสม มีอาชีพและรายได้เพียงพอ ครอบครัวมีความรักความอบอุ่น

ชุมชนพัฒนา หมายถึง มีโครงสร้างพื้นฐานที่ดี มีสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ที่เพียงพอ

การศึกษามีคุณภาพ หมายถึง การศึกษาของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กได้มาตรฐานตามเกณฑ์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

4.2 พันธกิจการพัฒนาท้องถิ่น

1. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้ได้มาตรฐาน
2. พัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคมให้ประชาชนอยู่ดีมีสุข ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
3. พัฒนาด้านการศึกษาให้ได้ตามเกณฑ์มาตรฐาน
4. พัฒนาด้านเศรษฐกิจให้มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจฐานราก
5. พัฒนาอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้คงสภาพและปลอดภัย
6. พัฒนาการเมืองและการบริหารให้มีประสิทธิภาพ โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

4.3 จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น (Goal)	ตัวชี้วัด (KPI)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย (Target)					
			ปี 57 - 61	ปี 57	ปี 58	ปี 59	ปี 60	ปี 61
1. การคมนาคมมีความสะดวกปลอดภัย	จำนวนถนนที่ก่อสร้างหรือปรับปรุงให้มีความสะดวกปลอดภัย	มีถนน จำนวน 124 สาย เป็นถนนที่มีความสะดวกปลอดภัย จำนวน 30 สาย	80	40	50	60	70	80
2. ประชาชนมีน้ำอุปโภค – บริโภคอย่างเพียงพอ	จำนวนครัวเรือนที่มีน้ำประปาใช้	ครัวเรือนมีน้ำประปาใช้ จำนวน 3,030 ครัวเรือน	5,210	3,500	4,000	4,500	5,000	5,210
3. ประชาชนมีสุขภาพร่างกายสมบูรณ์แข็งแรง	จำนวนกิจกรรม/โครงการส่งเสริมสุขภาพ	กิจกรรม/โครงการ ส่งเสริมสุขภาพ ปีละ 5 กิจกรรม	10	6	7	8	9	10
4. ศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม ได้รับการสืบสานอย่างยั่งยืน	จำนวนกิจกรรม/โครงการส่งเสริมศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม	กิจกรรม/โครงการ ส่งเสริมศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม ปีละ 8 กิจกรรม	15	10	12	13	14	15
5. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี	จำนวนศูนย์การเรียนรู้ในชุมชน	ยังไม่มีศูนย์การเรียนรู้ชุมชน	3	1	2	3	3	3
	จำนวนกิจกรรม/โครงการที่ส่งเสริมเด็กและเยาวชน ผู้สูงอายุ ครอบครัว	กิจกรรม/โครงการ ส่งเสริมเด็กและเยาวชน ผู้สูงอายุ ครอบครัว ปีละ 10 กิจกรรม	15	11	12	13	14	15
6. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กผ่านมาตรฐานการศึกษาและเกณฑ์การประเมินศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองท้องถิ่น	จำนวนมาตรฐานที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน	ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กผ่านมาตรฐาน จำนวน 11 มาตรฐาน	12	12	12	12	12	12

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น (Goal)	ตัวชี้วัด (KPI)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย (Target)					
			ปี 57 - 61	ปี 57	ปี 58	ปี 59	ปี 60	ปี 61
7. ประชาชนมีอาชีพและมีรายได้เพียงพอ	จำนวนกลุ่มอาชีพที่ได้รับการสนับสนุนส่งเสริม	ปี 2555 กลุ่มอาชีพได้รับการสนับสนุนส่งเสริม จำนวน 1 กลุ่ม	6	2	3	4	5	6
8. ชุมชนมีทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่สมดุลและยั่งยืน	จำนวนกิจกรรม/โครงการป้องกัน อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	กิจกรรม/โครงการ ป้องกัน อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 3 กิจกรรม	8	5	6	7	8	8
9. ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น	จำนวนกิจกรรม/โครงการที่ส่งเสริมการมีส่วนร่วม	กิจกรรม/โครงการ ส่งเสริมการมีส่วนร่วม จำนวน 2 กิจกรรม	7	3	4	5	6	7
	จำนวนประชาชนที่เข้าร่วมการประชุมประชาคมจัดทำแผนพัฒนา	ประชาชนที่เข้าร่วมการประชุมประชาคมจัดทำแผนพัฒนา จำนวน 800 คน	3,000	1,200	1,800	2,200	2,600	3,000

บทที่ 5

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	1.1 พัฒนาเส้นทางคมนาคมในตำบลให้ได้มาตรฐาน สะดวกปลอดภัยอย่างทั่วถึง	ส่วนโยธา
	1.2 พัฒนาแหล่งน้ำให้เพียงพอต่อการอุปโภคบริโภคและการเกษตร	ส่วนโยธา
	1.3 พัฒนาสาธารณูปโภคให้มีประสิทธิภาพ ทั่วถึงทุกพื้นที่	ส่วนโยธา
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคม	2.1 พัฒนาคุณภาพการศึกษา	สำนักงานปลัด
	2.2 ส่งเสริมสุขภาพอนามัย รณรงค์ ควบคุมการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ และป้องกันโรคติดต่อ ไม่ติดต่อ และพัฒนาสิ่งแวดล้อมชุมชนให้ถูกสุขลักษณะ	สำนักงานปลัด
	2.3 รณรงค์ ป้องกัน ควบคุมการแพร่ระบาดของยาเสพติดเพื่อลดจำนวนผู้เสพและผู้เกี่ยวข้องให้น้อยลง	สำนักงานปลัด
	2.4 ส่งเสริมการจัดระเบียบชุมชน สังคม การรักษาความสงบเรียบร้อยและการบรรเทาสาธารณภัยเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน	สำนักงานปลัด
	2.5 พัฒนาการกีฬา เสริมสร้างโอกาสให้ประชาชนทุกกลุ่มออกกำลังกายและเล่นกีฬาอย่างทั่วถึง	สำนักงานปลัด

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	2.6 ส่งเสริม อนุรักษ์กิจกรรมด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น	สำนักงานปลัด
	2.7 ส่งเสริม และพัฒนาเด็ก เยาวชน สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาสในสังคมให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งพาตนเองได้	สำนักงานปลัด
	2.8 สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมเพื่อความเข้มแข็งของชุมชน และส่งเสริมกิจกรรมชุมชน	สำนักงานปลัด
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ	3.1 ส่งเสริมการประกอบอาชีพและพัฒนากลุ่มอาชีพ	สำนักงานปลัด
	3.2 สร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกร พัฒนาให้ความรู้และเทคนิควิธีการในเรื่องเศรษฐกิจพอเพียง	สำนักงานปลัด
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	4.1 รณรงค์ สร้างจิตสำนึกให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	สำนักงานปลัด
	4.2 เสริมสร้างประสิทธิภาพในการกำจัด บำบัดมลพิษ แก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม	สำนักงานปลัด

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการบริหารจัดการองค์กรภายใต้ระบบธรรมาภิบาล	5.1 รณรงค์ สร้างกระบวนการเรียนรู้ ปลุกฝังจิตสำนึก ค่านิยมตามหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เสริมสร้างวัฒนธรรมการเมืองแบบประชาธิปไตยให้แก่ประชาชนทุกระดับ	สำนักงานปลัด
	5.2 ส่งเสริมการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ตอบสนองความต้องการในระดับชุมชน ภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน	สำนักงานปลัด
	5.3 พัฒนาการบริหารจัดการองค์กรให้มีประสิทธิภาพและโปร่งใส	สำนักงานปลัด
	5.4 พัฒนาศักยภาพบุคลากรขององค์กรอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ	สำนักงานปลัด

บทที่ 6

การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล

เพื่อเป็นการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ทั้ง 5 ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวจึงได้กำหนดวิธีดำเนินการติดตามประเมินผล ดังนี้

6.1 องค์การรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวได้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวตามความในข้อ 28 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 เพื่อทำการติดตามประเมินผล

โดยคณะกรรมการติดตามและประเมินผล มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
2. ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
3. รายงานและเสนอความเห็น ซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน
4. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

6.2 วิธีการติดตามและประเมินผล

การติดตามประเมินผล ใช้ตารางเครื่องมือ ดังนี้

1. ตารางยุทธศาสตร์และจำนวนแนวทางในปี

ยุทธศาสตร์	จำนวนแนวทาง	
	จำนวนแนวทางที่ปรากฏอยู่ในแผน	จำนวนแนวทางที่ได้ปฏิบัติ
1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	3	
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิตและสังคม	8	
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ	2	
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	2	
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการบริหารจัดการองค์กรภายใต้ระบบธรรมาภิบาล	4	

2. ผลการดำเนินงาน

1) ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวในภาพรวม

ประเด็น	พอใจมาก	พอใจ	ไม่พอใจ
1. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ/กิจกรรม			
2. มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลของโครงการ/กิจกรรม			
3. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในโครงการ/กิจกรรม			
4. มีการรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ/กิจกรรมต่อสาธารณะ			
5. มีความโปร่งใสในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม			
6. การดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด			
7. ผลการดำเนินโครงการ/กิจกรรมนำไปสู่การแก้ไขปัญหา			
8. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ/กิจกรรม			
ภาพรวม			

2) ผลการดำเนินงานแต่ละยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

(1) ความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้อง

ประเด็น	คะแนนความพึงพอใจ (เต็ม 10 คะแนน)
1. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ/กิจกรรม	
2. มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลของโครงการ/กิจกรรม	
3. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในโครงการ/กิจกรรม	
4. มีการรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ/กิจกรรมต่อสาธารณะ	
5. มีความโปร่งใสในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม	
6. การดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด	
7. ผลการดำเนินโครงการ/กิจกรรมนำไปสู่การแก้ไขปัญหา	
8. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ/กิจกรรม	
ภาพรวม	

(2) การเปลี่ยนแปลงของการพัฒนาตามตัวชี้วัด

ตัวชี้วัด	จำนวน	ผลการดำเนินงาน		
		ก่อนดำเนินการ (จำนวน)	หลังดำเนินการ (จำนวน)	เพิ่ม/ลด
จำนวนถนนที่ก่อสร้างหรือปรับปรุงให้มีความสะดวกปลอดภัย	สาย	30		
จำนวนครัวเรือนที่มีน้ำประปาใช้	ครัวเรือน	3,030		

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคม

(1) ความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้อง

ประเด็น	คะแนนความพึงพอใจ (เต็ม 10 คะแนน)
1. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ/กิจกรรม	
2. มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลของโครงการ/กิจกรรม	
3. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในโครงการ/กิจกรรม	
4. มีการรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ/กิจกรรมต่อสาธารณะ	
5. มีความโปร่งใสในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม	
6. การดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด	
7. ผลการดำเนินโครงการ/กิจกรรมนำไปสู่การแก้ไขปัญหา	
8. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ/กิจกรรม	
ภาพรวม	

(2) การเปลี่ยนแปลงของการพัฒนาตามตัวชี้วัด

ตัวชี้วัด	จำนวน	ผลการดำเนินงาน		
		ก่อนดำเนินการ (จำนวน)	หลังดำเนินการ (จำนวน)	เพิ่ม/ลด
จำนวนกิจกรรม/โครงการที่ส่งเสริมสุขภาพ	กิจกรรม	5		
จำนวนกิจกรรม/โครงการที่ส่งเสริมศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม	กิจกรรม	8		
จำนวนศูนย์การเรียนรู้ในชุมชน	ศูนย์	-		
จำนวนกิจกรรม/โครงการที่ส่งเสริมเด็กและเยาวชน ผู้สูงอายุ ครอบครัว	กิจกรรม	10		
จำนวนมาตรฐานที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน	มาตรฐาน	11		

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาเศรษฐกิจ

(1) ความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้อง

ประเด็น	คะแนนความพึงพอใจ (เต็ม 10 คะแนน)
1. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ/กิจกรรม	
2. มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลของโครงการ/กิจกรรม	
3. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในโครงการ/กิจกรรม	
4. มีการรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ/กิจกรรมต่อสาธารณะ	
5. มีความโปร่งใสในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม	
6. การดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด	
7. ผลการดำเนินโครงการ/กิจกรรมนำไปสู่การแก้ไขปัญหา	
8. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ/กิจกรรม	
ภาพรวม	

(2) การเปลี่ยนแปลงของการพัฒนาตามตัวชี้วัด

ตัวชี้วัด	จำนวน	ผลการดำเนินงาน		
		ก่อนดำเนินการ (จำนวน)	หลังดำเนินการ (จำนวน)	เพิ่ม/ลด
จำนวนกลุ่มอาชีพที่ได้รับการสนับสนุนส่งเสริม	กลุ่ม	1		

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(1) ความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้อง

ประเด็น	คะแนนความพึงพอใจ (เต็ม 10 คะแนน)
1. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ/กิจกรรม	
2. มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลของโครงการ/กิจกรรม	
3. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในโครงการ/กิจกรรม	
4. มีการรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ/กิจกรรมต่อสาธารณะ	
5. มีความโปร่งใสในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม	
6. การดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด	
7. ผลการดำเนินโครงการ/กิจกรรมนำไปสู่การแก้ไขปัญหา	
8. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ/กิจกรรม	
ภาพรวม	

(2) การเปลี่ยนแปลงของการพัฒนาตามตัวชี้วัด

ตัวชี้วัด	จำนวน	ผลการดำเนินงาน		
		ก่อนดำเนินการ (จำนวน)	หลังดำเนินการ (จำนวน)	เพิ่ม/ลด
จำนวนกิจกรรม/โครงการ ป้องกัน อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	กิจกรรม	3		

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาการบริหารจัดการองค์กรภายใต้ระบบธรรมาภิบาล

(1) ความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้อง

ประเด็น	คะแนนความพึงพอใจ (เต็ม 10 คะแนน)
1. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ/กิจกรรม	
2. มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลของโครงการ/กิจกรรม	
3. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในโครงการ/กิจกรรม	
4. มีการรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ/กิจกรรมต่อสาธารณะ	
5. มีความโปร่งใสในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม	
6. การดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด	
7. ผลการดำเนินโครงการ/กิจกรรมนำไปสู่การแก้ไขปัญหา	
8. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ/กิจกรรม	
ภาพรวม	

(2) การเปลี่ยนแปลงของการพัฒนาตามตัวชี้วัด

ตัวชี้วัด	จำนวน	ผลการดำเนินงาน		
		ก่อนดำเนินการ (จำนวน)	หลังดำเนินการ (จำนวน)	เพิ่ม/ลด
จำนวนกิจกรรม/โครงการที่ส่งเสริม การมีส่วนร่วม	กิจกรรม	2		
จำนวนประชาชนที่เข้าร่วมการประชุม ประชาคมจัดทำแผนพัฒนา	คน	800		

6.3 ห่วงเวลาในการติดตามและประเมินผล

การติดตามประเมินผล	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.
1. การเตรียมการติดตามและ ประเมินผลแผนพัฒนา	↔											
2. ประชุมคณะกรรมการติดตามและ ประเมินผลการนำแผนฯ ไปปฏิบัติเพื่อกำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตาม และ ประเมินผลแผนพัฒนา		↔										
3. ดำเนินการติดตามผลแผนพัฒนา ทุกยุทธศาสตร์ที่ดำเนินการ			←————→									
4. ดำเนินการประเมินผลยุทธศาสตร์ ที่ได้จากการติดตามผลแผนพัฒนา										↔		
5. รายงานผลและเสนอความคิดเห็น ที่ได้จากการติดตามและ ประเมินผลตามแผนพัฒนาต่อ สภาองค์การบริหารส่วนตำบล											↔	
6. ประกาศผลการติดตามและ ประเมินผลแผนพัฒนา												↔

คำนำ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว (พ.ศ. 2557 – 2561) ได้จัดทำขึ้นเพื่อเป็นเครื่องมือในการนำนโยบายการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวไปปฏิบัติ ซึ่งคำนึงถึงความสอดคล้องกับปัญหา ศักยภาพ และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นเป็นหลัก โดยที่ประชาชนและทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการพัฒนา ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานในทุกกระบวนการ ตั้งแต่การนำเสนอข้อมูลเพื่อการพัฒนา การวิเคราะห์ประเด็นการพัฒนา และจัดลำดับความสำคัญของประเด็นการพัฒนา การวิเคราะห์สภาพการณ์การพัฒนา การกำหนดวิสัยทัศน์ การตั้งเป้าหมาย และตัวชี้วัด ตลอดทั้งแนวทางการพัฒนาและการติดตามประเมินผล

ในกระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว ทุกภาคส่วนได้พิจารณาบูรณาการแนวคิดในการพัฒนาจากนโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด กรอบแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด นครศรีธรรมราช รวมถึงนโยบายการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวขอขอบคุณคณะกรรมการพัฒนางานองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนางานองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว หัวหน้าส่วนราชการ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ประชาคมตำบล ที่ได้ให้ความร่วมมือในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวจนสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี และองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวจะได้นำยุทธศาสตร์การพัฒนานี้ไปใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนตำบลบ้านลำนาวต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว

สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์	1
1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	2
1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	5
บทที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	6
2.1 สภาพทั่วไป	6
2.2 ข้อมูลพื้นฐาน	8
บทที่ 3 การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น	18
3.1 หลักและแนวคิดในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	18
3.2 ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา	28
บทที่ 4 วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา	37
4.1 วิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น	37
4.2 พันธกิจการพัฒนาท้องถิ่น	37
4.3 จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น	38
บทที่ 5 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว	38
บทที่ 6 การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล	43
6.1 องค์กรรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล	43
6.2 วิธีการติดตามและประเมินผล	44
6.3 ห้วงระยะเวลาในการติดตามและประเมินผล	50



แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
(พ.ศ. 2557 – 2561)

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว
อำเภอบางขัน จังหวัดนครศรีธรรมราช



ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว
เรื่อง ประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๑)

อาศัยอำนาจตามความแห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๖ (๔) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์
การพัฒนาและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้ความ
เห็นชอบก่อน แล้วผู้บริหารจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การ

บัดนี้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว ได้ให้ความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์การ
พัฒนา (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๑) แล้ว เมื่อสมัยประชุมวิสามัญที่ ๒/๒๕๕๖ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๔
เมษายน ๒๕๕๖ และผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาวได้อนุมัติใช้แผนยุทธศาสตร์การ
พัฒนา เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ จึงประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๑)
ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว อำเภอบางขัน จังหวัดนครศรีธรรมราช

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖

ลงชื่อ

(นายสุเทพ ภักดีโชติ)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว

ข้อมูลผู้ใช้น้ำประปา/ไฟฟ้า

หมู่ที่	น้ำประปา		ไฟฟ้า	
	ครัวเรือนที่มีน้ำประปาใช้	ครัวเรือนที่ไม่มีน้ำประปาใช้	ครัวเรือนที่มีไฟฟ้าใช้	ครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้
1				
2				
3				
4				
5				
6				
7				
8				
9				
10				
11				
12				
13				
14				
15				
16				

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ. 2557 – 2561)

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว อำเภอบางขัน จังหวัดนครศรีธรรมราช

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ. 2557 – 2561)

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว อำเภอบางขัน จังหวัดนครศรีธรรมราช

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ. 2557 – 2561)

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว อำเภอบางขัน จังหวัดนครศรีธรรมราช

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ. 2557 – 2561)

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว อำเภอบางขัน จังหวัดนครศรีธรรมราช

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ. 2557 – 2561)

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนาว อำเภอบางขัน จังหวัดนครศรีธรรมราช

